



OBČINA ŠKOFJA LOKA

# **OBRAZLOŽITEV ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA ZA LETO 2016**

V Škofji Loki, 31.3.2017

# KAZALO – Splošni del

<b>I. OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA .....</b>	<b>3</b>
UVOD .....	3
1. OPREDELITEV MAKROEKONOMSKIH IZHODIŠČ, NA OSNOVI KATERIH JE BIL PRIPRAVLJEN PRORAČUN ZA LETO 2016 IN SPREMEMBE MAKROEKONOMSKIH GIBANJ MED LETOM .....	4
2. POROČILO O REALIZACIJI PREJEMKOV IN IZDATKOV OBČINSKEGA PRORAČUNA, PRORAČUNSKEM PRESEŽKU ALI PRIMANJKLJAJU IN ZADOLŽEVANJU PRORAČUNA Z OBRAZLOŽITVIJO POMEMBNEJŠIH ODPANJ MED SPREJETIMI IN REALIZIRANIMI PREJEMKI IN IZDATKI, PRESEŽKOM OZIROMA PRIMANJKLJAJEM IN ZADOLŽEVANJEM .....	5
A) <i>Realizacija bilance prihodkov</i> .....	5
B) <i>Realizacija bilance odhodkov</i> .....	19
C) <i>Realizacija računa finančnih terjatev in naložb</i> .....	23
D) <i>Realizacija računa financiranja</i> .....	24
3. POROČILO O SPREJETIH UKREPIH ZA URAVNOTEŽENJE PRORAČUNA IN NJHOVI REALIZACIJI V SKLADU Z 40. ČLENOM ZJF .....	28
4. OBRAZLOŽITEV SPREMEMB NEPOSREDNIH UPORABNIKOV MED LETOM V SKLADU S 47. ČLENOM ZJF .....	28
5. POROČILO O SPREMEMBAH MED SPREJETIM IN VELJAVNIM PRORAČUNOM GLEDE NA SPREJETE ZAKONE OZIROMA OBČINSKE ODLOKE V SKLADU S 47. ČLENOM ZJF .....	29
6. POROČILO O PORABI SREDSTEV PRORAČUNSKE REZERVE .....	29
7. POROČILO O PORABI SREDSTEV SPLOŠNE PRORAČUNSKE REZERVACIJE .....	29
8. OSTALE INFORMACIJE .....	30
A) <i>Prerazporeditve med področji</i> .....	30
B) <i>Vključitve novih obveznosti v finančni načrt neposrednega uporabnika v skladu z 41. členom zjf</i> .....	30
C) <i>Višina izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev iz pristojnosti neposrednega uporabnika</i> .....	31
D) <i>Plačila neporavnanih obveznosti iz preteklih let</i> .....	31
E) <i>Prezemanje obveznosti prihodnjih let</i> .....	31
F) <i>Prenos neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta</i> .....	31
G) <i>Zakon o fiskalnem pravilu</i> .....	31

# I. OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA

## UVOD

Zaključni račun občinskega proračuna (v nadaljnjem besedilu: zaključni račun proračuna) je akt občine, ki je pripravljen v skladu z 98. členom Zakona o javnih financah in upošteva strukturo proračuna za preteklo leto prikazuje predvidene in realizirane prihodke in druge prejemke občine ter odhodke in druge izdatke občine. Zaključni račun proračuna sestavljajo splošni del, posebni del in obrazložitve.

Splošni del zaključnega računa proračuna sestavljajo izkazi:

1. bilanca prihodkov in odhodkov,
2. račun finančnih terjatev in naložb,
3. račun financiranja.

V splošnem in posebnem delu proračuna se v posameznih stolpcih prikažejo vsaj:

1. sprejeti proračun preteklega leta,
2. veljavni proračun (sprejeti proračun s spremembami) preteklega leta,
3. realizirani proračun preteklega leta,
4. indeks med realiziranim in sprejetim proračunom preteklega leta in
5. indeks med realiziranim in veljavnim proračunom preteklega leta.

V posebnem delu zaključnega računa so prikazani realizirani finančni načrti neposrednih uporabnikov, upošteva institucionalno klasifikacijo proračuna.

Osnovni sistemski zakoni, ki določajo finančno in računovodsko poslovanje občin so bili sprejeti v letih 1999, 2000 in 2001. Tedaj se je izvajala reforma javnih financ v Republiki Sloveniji. V tem obdobju so bili na tem področju sprejeti zakonski in podzakonski akti in metodološke novosti, ki so pomembni za uveljavitev reforme javnega financiranja in za pripravo proračunov. Bistveni zakoni, ki jih je potrebno upoštevati pri pripravi proračuna in zaključnega računa so Zakon o javnih financah, Zakon o financiranju občin, Zakon o računovodstvu. Zakon o računovodstvu s podzakonskimi akti, ki je začel veljati 1.1.2000 pa je skupaj z Zakonom o javnih financah prinesel novosti pri pripravi zaključnega računa proračuna lokalnih skupnosti.

Poleg navedenih sistemskih zakonov opredeljujejo poslovanje občine še statut občine, odloki in pravilniki sprejeti na občinskih svetih Občine Škofja Loka.

Občina Škofja Loka je pri pripravi proračuna za leto 2016 upoštevala makroekonomska izhodišča Ministrstva za finance tako pri letni rasti cen življenjskih potrebščin kot pri podatkih za izhodiščne plače, regresu in ostalih stroških. Bistven podatek pri pripravi proračuna pa je bil izračun primerne porabe.

Proračun Občine Škofja Loka za leto 2016 je bil sprejet na 11. redni seji občinskega sveta dne 21.1.2016, objavljen pa je bil dne 29.1.2016 v Uradnem glasilu slovenskih občin, št. 4/2016. Do dne 30.1.2016 je financiranje proračunskih nalog potekalo na podlagi začasnega financiranja. Sprejeti proračun za leto 2016 je predvideval prihodke v višini 22.208.952 € in skupne odhodke v višini 22.521.843 €. Načrtovano je bilo, da se proračunski primanjkljaj bilance prihodkov in odhodkov v višini 312.891 € pokrije s prejemki iz računa finančnih terjatev in naložb v višini 3.592 € in iz računa financiranja v višini 417.701 €. Stanje sredstev na računu konec leta pa naj bi znašalo 108.403 €.

Izhodišča, upoštevana ob pripravi proračuna za leto 2016, so se v času izvajanja proračuna med letom v določeni meri gibala drugače, kot je bilo predvideno, zato so bile tekom leta opravljene prerazporeditve, ki so v skladu z Odlokom o proračunu, v pristojnosti župana. Pregled vseh opravljenih prerazporeditev je priložen v nadaljevanju.

Zaradi spremenjenih okoliščin tekom izvajanja proračuna smo pripravili in v mesecu septembru 2016 sprejeli tudi rebalans proračuna. Rebalans je bil sprejet na 16. redni seji občinskega sveta dne 8.9.2016, objavljen je bil dne 16.9.2016 v Uradnem glasilu slovenskih občin št. 46/2016, z datumom

začetka veljavnosti 17.9.2016. Rebalans proračuna za leto 2016 je predvideval skupne prihodke v višini 22.061.145 €, in skupne odhodke v višini 22.463.090 €, izdatke iz računa finančnih terjatev in naložb v višini 1.959 € in proračunski primanjkljaj v višini 401.945 € kriti s prejemki računa financiranja v višini 417.701 €. Načrtovani prejemki so bili realizirani v višini 21.271.636,44 € oz. 90 %, izdatki pa v višini 20.979.139,57 € oz. 89 %.

Pri pripravi zaključnega poročila smo upoštevali predvsem navodila in pojasnila, ki jih je Ministrstvo za finance posredovalo v zvezi z evidentiranjem poslovnih dogodkov, poleg tega pa smo upoštevali tudi predpise, ki se nanašajo na finančno-materialno poslovanje proračunskih uporabnikov.

## **1. Opredelitev makroekonomskih izhodišč, na osnovi katerih je bil pripravljen proračun za leto 2016 in spremembe makroekonomskih gibanj med letom**

Proračun Občine Škofja Loka za leto 2016 je bil oblikovan in sestavljen na podlagi globalnih makroekonomskih podatkov za Slovenijo, na podlagi izračunov Ministrstva za finance, ki jih le-ta posreduje občinam kot osnovo za pripravo proračunov (izračuni primerne porabe občin, dohodnine in finančne izravnave) za leto 2016 ter na teh podlagah ocenjenih prihodkov občine za leto 2016.

Občina Škofja Loka je pri pripravi proračuna za leto 2016 upoštevala makroekonomska izhodišča Ministrstva za finance tako pri letni rasti cen življenjskih potrebščin, kot pri podatkih za izhodiščne plače, regres in ostale stroške. Bistven podatek pri pripravi proračuna pa je bil izračun primerne porabe in povprečnine.

Oddelek za proračun in finance je na podlagi določil 18. člena Zakona o javnih financah dne 8.10.2015 pripravil Navodila za pripravo proračuna Občine Škofja Loka za leto 2016, ki so temeljila na povprečnini na prebivalca za leto 2015 v višini 525 € za prvo polovico leta in 519 € za drugo polovico leta<sup>1</sup> ter Jesenski napovedi gospodarskih gibanj Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj. Upoštevali smo tudi izhodišče za načrtovanje stroškov dela, in sicer da se masa sredstev za kritje stroškov dela v javnem sektorju v letu 2016 ohrani na ravni leta 2015 in poveča za učinke realiziranih napredovanj v letu 2015.

Ministrstvo za finance je dne 15.10.2015 posredovalo občinam le delno dokumentacijo za pripravo proračunov, in sicer le Proračunski priročnik za pripravo proračunov za leto 2016 in 2017. Podatke o povprečnini na prebivalca pa je ministrstvo posredovalo občinam naknadno<sup>2</sup>.

Ministrstvo za finance je dne 16.12.2015 posredovalo občinam izračune primerne porabe, dohodnine in finančne izravnave za leto 2016, ki so pripravljene na podlagi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS 1617). Zakon je stopil v veljavo dne 12.12.2015 (UL RS, 96/2015 z dne 11.12.2015).

V sprejetem zakonu je povprečnina določena v višini 522 €. To povprečnino in izračune Ministrstva za finance smo upoštevali v predlogu proračuna za leto 2016, čeprav se združenja občin s tako določeno povprečnino niso, saj je njihovo stališče, da ni skladna s Zakonom o financiranju občin (ZFO-1) in ne upošteva enega od osnovnih načel (sorazmernost virov financiranja z nalogami) Evropske listine o lokalni samoupravi (MELLS), ki jo je Slovenija ratificirala leta 1996.

Izračunana odstopljena dohodnina na podlagi določene povprečnine (522 €) je za občino za leto 2016 znašala 11.829.624 €. Odstopljena dohodnina je največji in najbolj zanesljiv vir sredstev proračuna. Z zakonom o financiranju občin se vsa dohodnina steka v državni proračun, država pa tedensko nakazuje sorazmerni del izračunane odstopljene dohodnine za vsako posamezno občino za doseganje njene primerne porabe. Višino odstopljene dohodnine sporoči Ministrstvo za finance občinam, izračuna pa jo na podlagi formule, ki jo določa Zakon o financiranju občin. Odstopljena dohodnina je odvisna od letno določene povprečnine, ki od leta 2012 naprej pada. V letu 2012 je bila

<sup>1</sup> 46. člen Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13-ZRTVS-1A, 25/14-ZSDH-1 in 38/14.

<sup>2</sup> Vlada Republike Slovenije se je z reprezentativnima združenjema občin, Skupnostjo občin Slovenije in Združenjem občin Slovenije, dolgo pogajala o višini povprečnine za leti 2016 in 2017. Do dogovora ni prišlo. Vlada je nato v decembru 2015 na predlog ministra za finance sprejela Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS 1617), v katerem je enostransko, brez doseženega dogovora, določena povprečnina.

povprečnina znižana dvakrat; najprej iz 554,50 € na 543 €. Proti koncu leta 2012 pa je bil sprejet Zakonu o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (UL RS št. 104/12 z dne 24.12.2012), v katerem je bila povprečnina za leto 2013 in 2014 ponovno znižana in določena v znesku 536 € na prebivalca. V letu 2015 je bila povprečnina ponovno na 525 € na prebivalca. Dne 1. avgusta 2015 je začela veljati novela Zakona o izvrševanju proračunov za leti 2014 in 2015 (UL RS 101/13, 9/14 ZRTVS-1A, 25/14 ZSDH-1, 38/14, 84/14, 95/14 – ZUJF-C, 95/14, 14/15 46/15), ki je za obdobje 31.7.2015 do 31.12.2015 določila povprečnino v višini 519 €. Za leto 2016 je povprečnina določena v višini 522 €. Ob zmanjševanju povprečnine se je vlada zavezala k hkratni uvedbi Zakona za uravnoteženje javnih financ za občine s ciljem znižanja stroškov zakonsko predpisanih nalog za 10%, kar pa se v letu 2014 še vedno ni zgodilo. Zakon je bil sicer sprejet, vendar so njegovi ukrepi po izračunih za Občino Škofja Loka dosegli le cca. 18.000 € prihranka na letnem nivoju, stroški ostalih nalog občine pa so se zaradi recesije celo povečali. Tako ostajajo stroški občin za izvajanje zakonsko predpisanih nalog enaki kot pred znižanjem povprečnine in dosežena gospodarska rast in ugodni makroekonomski kazalci od leta 2014 naprej se v proračunih občin še ne odražajo. Leta 2014 je rast BDP Slovenije znašala 3,1%, leta 2015 2,3 %, ocena za leto 2016 prav tako znaša 2,3 % rasti, ocena za l. 2017 pa 2,9%). Prav tako naraščajo predvideni prihodki državnega proračuna v prihodnjih dveh letih, v letu 2017 za 420 mio € in v l. 2018 za 920 mio € v primerjavi z oceno realizacije 2016. Kljub temu pa so javnofinančne razmere za lokalno raven uprave še vedno zaostrene, saj prihodki občinam iz odstopljenih davkov in transferni prihodki iz državnega proračuna (dodatna sredstva za investicije po Zakonu o financiranju občin) še vedno padajo. Država namreč v srednjeročnem obdobju omejuje svoje javnofinančne odhodke, ki pa so po drugi strani prihodki občin, skladno s paktom za stabilnost in rast in z v letu 2015 sprejetim Zakonom o fiskalnem pravilu. Drugi razlog omejevanja porabe je presežna zadolženost države. Republika Slovenija namreč še ne izpolnjuje fiskalnega dela Maastrichtskih kriterijev, ki opredeljujejo vzdržnost javnih fin, oz od leta 2015 dosega enega od njih ki pravi, da javnofinančni primanjkljaj ne sme presegati 3 % BDP (2014: -4,9 %, 2015: -2,9 %). Drugega, ki pravi, da javni dolg ne sme presegati 60 % BDP, pa močno presega z zadolženostjo 84 % BDP v letu 2015. Vendar pa vse občine skupaj s svojimi pravnimi osebami predstavljajo le 2,6 % javnega dolga; z drugimi besedami dolg centralne države in njenih pravnih oseb je v letu 2014 predstavljal 97,4% skupne zadolženosti države oz. 33,4 mrd € v primerjavi z 900 mio € celotne zadolženosti lokalne ravni uprave. Zato je kljub porastu predvidenih prihodkov v državnem proračunu, odhodkov za financiranje občin še vedno manj, kot jih predvideva slovenska sistemska ureditev financiranja občin. Posledično občine dobimo precej manj prihodkov za izvajanje obveznih nalog ob nespremenjenih pristojnostih.

Priprava proračuna za leto 2016 je temeljila na kvantitativnih izhodiščih in na lastni oceni javnofinančnih tokov, ki so bila posredovana pripravljavcem proračuna v obliki navodil. Lastna ocena je temeljila na izkušnjah in realiziranih proračunih preteklih let ter na značilnostih družbeno - socialnega okolja občine. Usmeritve Občine Škofja Loka gradimo na osnovnih nalogah, ki jih je lokalna skupnost dolžna izvajati ter na sprejeti strategiji razvoja občine.

## **2. Poročilo o realizaciji prejemkov in izdatkov občinskega proračuna, proračunskem presežku ali primanjkljaju in zadolževanju proračuna z obrazložitvijo pomembnejših odstopanj med sprejetimi in realiziranimi prejemki in izdatki, presežkom oziroma primanjkljajem in zadolževanjem**

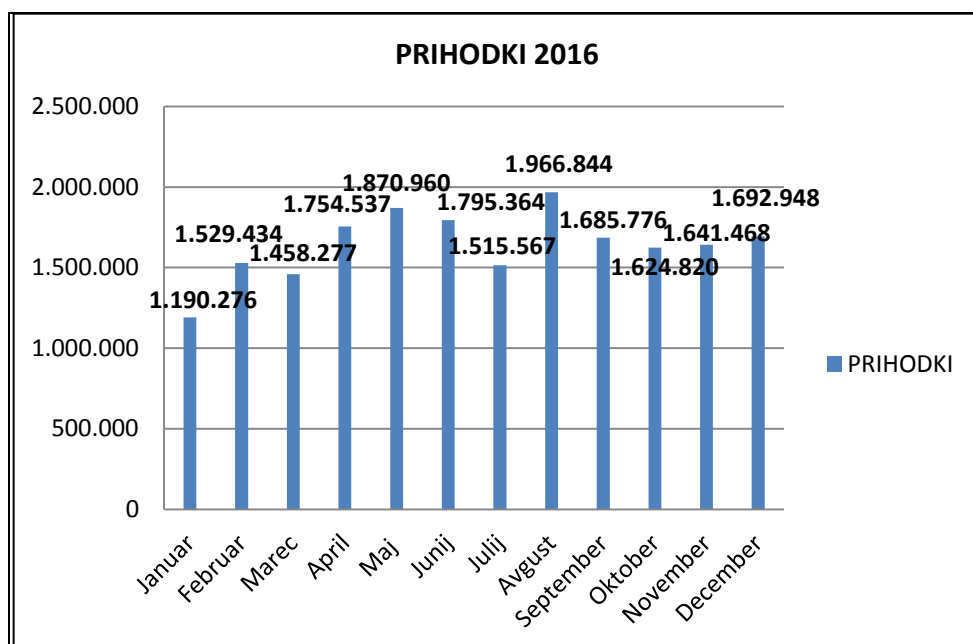
### **A) Realizacija bilance prihodkov**

Prihodki proračuna so bili v letu 2016 realizirani v višini 19.726.270,80 € in so za 10,8% pod planirano višino (indeks 89,2).

Najvišji priliv prihodkov v letu 2016 je bil realiziran v avgustu, najnižji pa v januarju:

<i>Januar</i>	<i>1.190.276</i>	<i>Julij</i>	<i>1.515.567</i>
<i>Februar</i>	<i>1.529.434</i>	<i>Avgust</i>	<i>1.966.844</i>
<i>Marec</i>	<i>1.458.277</i>	<i>September</i>	<i>1.685.776</i>
<i>April</i>	<i>1.754.537</i>	<i>Oktober</i>	<i>1.624.820</i>
<i>Maj</i>	<i>1.870.960</i>	<i>November</i>	<i>1.641.468</i>
<i>Junij</i>	<i>1.795.364</i>	<i>December</i>	<i>1.692.948</i>

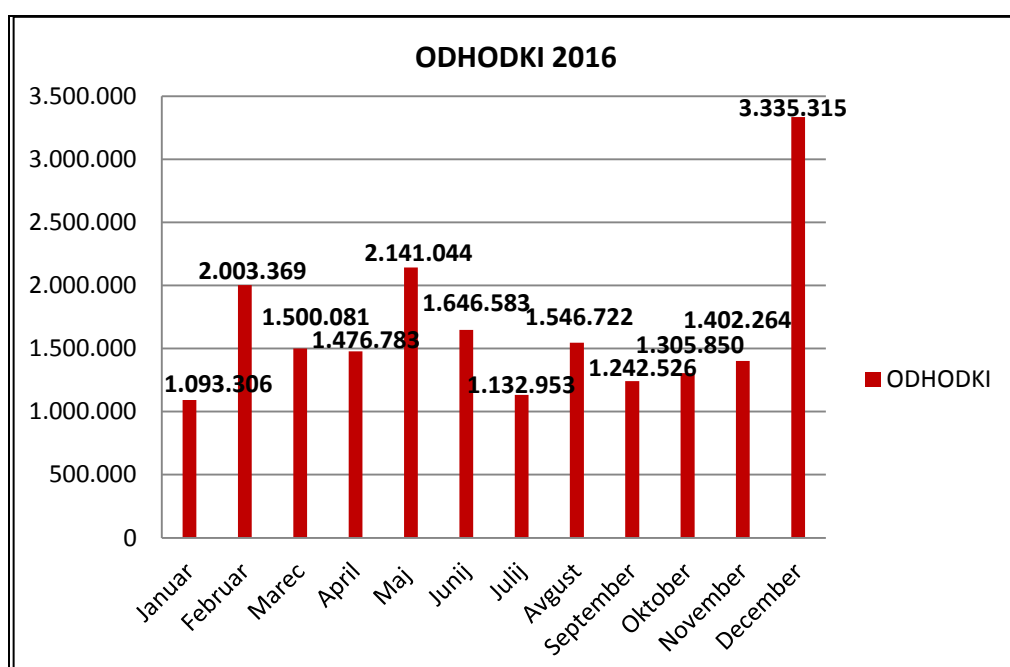
**Graf 1: Realizacija prihodkov v € po posameznih mesecih v letu 2016**



Celotni odhodki občinskega proračuna so bili lani realizirani v manjšem obsegu, kot so bili predvideni s planiranim proračunom. Skupaj so odhodki znašali 19.862.796,91 €. Mesečna dinamika proračunskih odhodkov je v primerjavi s prihodki bolj neenakomerna (glej grafični prikaz).

Januar	1.093.306	Julij	1.132.953
Februar	2.003.369	Avgust	1.546.722
Marec	1.500.081	September	1.242.526
April	1.476.783	Oktober	1.305.850
Maj	2.141.044	November	1.402.264
Junij	1.646.583	December	3.335.315

**Graf 2: Realizacija odhodkov v € po posameznih mesecih v letu 2016**



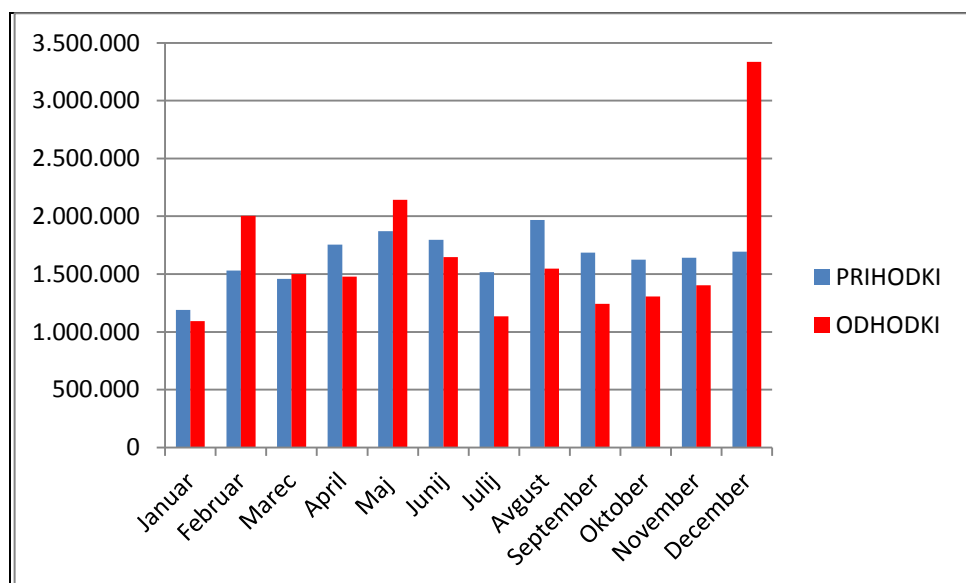
Najvišji odliv v letu 2016 je bil realiziran v decembru, najnižji pa v januarju, ko je financiranje nalog občine potekalo po pravih začasnega financiranja.

Iz naslednje tabele in grafa je razvidna mesečna pokritost odhodkov s prihodki:

**Tabela 1: Pokritost odhodkov s prihodki v letu 2016 (v €)**

	PRIHODKI	ODHODKI	RAZLIKA
Januar	1.190.276	1.093.306	96.970
Februar	1.529.434	2.003.369	-473.935
Marec	1.458.277	1.500.081	-41.804
April	1.754.537	1.476.783	277.754
Maj	1.870.960	2.141.044	-270.084
Junij	1.795.364	1.646.583	148.781
Julij	1.515.567	1.132.953	382.614
Avgust	1.966.844	1.546.722	420.122
September	1.685.776	1.242.526	443.250
Oktober	1.624.820	1.305.850	318.970
November	1.641.468	1.402.264	239.204
December	1.692.948	3.335.315	-1.642.368

**Graf 3: Pokritost odhodkov s prihodki v letu 2016**



Proračunski primanjiljaj (presežek odhodkov nad prihodki) znaša 136.526 €. Presežek prejemkov nad izdatki pa znaša 292.497 €.

Pregled realizacije bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb ter računa financiranja je prikazan v tabelaričnem delu zaključnega računa - splošni del. V tabelah so prikazani sprejeti proračun, rebalans št. 1, veljavni proračun in realizirani proračun preteklega leta ter 2 indeksa realizacije (realizacija / rebalans in realizacija / veljavni proračun).

V obrazložitvah navedene vrednosti prejemkov in izdatkov proračuna za leto 2016 po posameznih ekonomskih namenih predstavljajo vrednosti veljavnega proračuna in višino realizacije v letu 2016 v evrih. Navedeni indeksi pa predstavljajo razmerje med realizacijo v letu 2016 in veljavnim proračunom ter razmerje med realizacijo in zadnjim sprejetim proračunom oz. rebalansom. Veljavni proračun je zadnji sprejeti proračun oz. rebalans proračuna leta 2016 z vsebovanimi prerazporeditvami sredstev iz splošne proračunske rezervacije in prerazporeditvami med posameznimi postavkami oz. področji proračunske porabe. Prerazporeditve sredstev so izvedene skladno s 5. členom Odloka o proračunu Občine Škofja Loka za leto 2016.

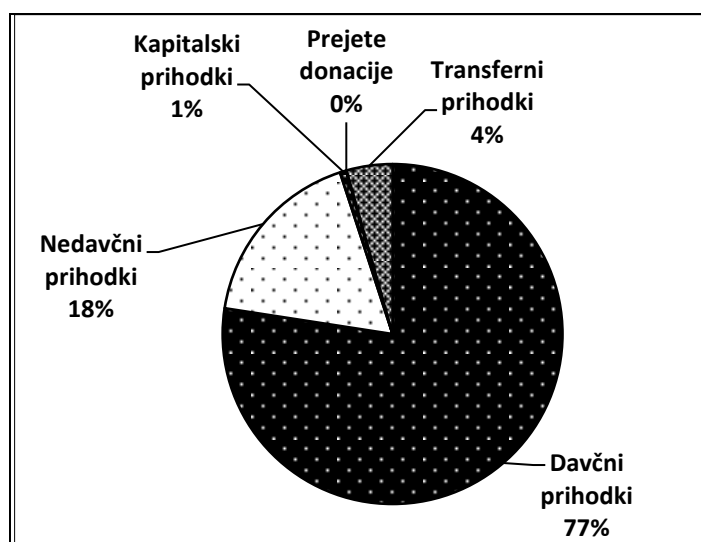
V nadaljevanju podajamo podrobnejšo informacijo o realizaciji proračuna po posameznih osnovnih kategorijah prihodkov in odhodkov v letu 2016.

Javnofinančni prihodki po ekonomski klasifikaciji obsegajo pet osnovnih skupin prihodkov:

**Tabela 2: Realizacija posameznih skupin prihodkov v letu 2016 (v €)**

	REALIZACIJA (v €) v 2016
Davčni prihodki	15.242.018,28
Nedavčni prihodki	3.496.032,49
Kapitalski prihodki	118.173,62
Prejete donacije	8.475,84
Transforni prihodki	861.570,57
<b>SKUPAJ:</b>	<b>19.726.270,80</b>

**Graf 4: Realizacija deležev posameznih skupin prihodkov v letu 2016**



#### **Davčni prihodki - skupina 70 (15.304.921 € 15.242.018 €)**

so realizirani na nivoju planirane višine oz. v znesku 15.242.018 €, kar predstavlja 99,6% plana. Davčni prihodki so med vsemi vrstami prihodkov najpomembnejša skupina. Davčne prihodke izterjuje Davčni urad Republike Slovenije.

Prihodki, ki jih določa država in spadajo v primerno porabo (**odstopljeni del dohodnine - konto 700; 11.829.624 / 11.829.624**) so realizirani na načrtovani višini (indeks 100).

Celotna skupina **davkov na premoženje (konto 703; 3.178.682 / 3.136.784)** je realizirana na ravni načrtovane višine (indeks 99). Davek je predpisan z zakonom. V proračunu načrtovana višina je temeljila na makroekonomskih ocenah in realizacijah prejšnjih let. V to skupino sodijo davki na premoženje, ki pa so v absolutnem znesku majhni Davek plačajo občani, lastniki plovnihi objektov. Določen je z državnimi predpisi. Prav tako sodi v to skupino davek na dediščine in darila, ki ga plačujejo občani od premoženja, ki ga dobijo v zapuščinskih postopkih in od daril. Tudi ta davek je določen z državnimi predpisi.

Skupina davkov na nepremičnine je realizirana celo višje od plana (indeks 102). Navzgor odstopata davka od premoženja od stavb fizičnih oseb (indeks 116) in od prostorov za počitek in rekreacijo z indeksom 108; sicer pa v absolutnem znesku ne predstavljata pomembnega prihodka. Za ta 2 davka vodi evidenco o zavezancih in izdaja odločbe FURS, ki tudi rešuje eventuelne pritožbe in izterjuje zapadle terjatve, zato občina na to nima direktnega vpliva.



Najpomembnejši davek za občino v tej skupini predstavlja nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča pri pravnih (indeks 100,2) in fizičnih osebah (indeks 105,7), ki je realiziran celo nad načrtovano višino. To so prihodki, zbrani iz naslova odmere nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč, ki smo jih v letu 2016 v proračun pridobili na podlagi izstavljenih odločb o odmeri nadomestila pravnim in fizičnim osebam. Odločbe izstavlja finančna uprava, podatke o površinah in o zavezancih pa jim posredujemo z občine. Podatke pridobivamo in posodabljammo iz vlog, ki jih posredujejo zavezanci, iz uradnih evidenc ali na osnovi ugotovljenih postopkov. Višina prihodka je bila planirana na podlagi sprememb, ki so bile evidentirane v času pred odmero in glede na stopnjo realizacije v preteklih letih. Realizacija je nekoliko višja od pričakovane. Do razlik lahko pride predvsem zaradi razlogov, na katere občina nima vpliva, kot so odobrene vloge za oprostitve plačila NUSZ, reševanje pritožbenih postopkov, izdaje nadomestnih odločb s strani FURS-a in tudi plačilna (ne)disciplina zavezancev oz uspešnost izterjave zapadlih terjatev iz tega naslova.

Davki na promet nepremičnin, ki jih plačujejo občani in pravne osebe ob vsaki prodaji nepremičnega premoženja in katerih višino določa država, so realizirani z indeksom 89, nižje pa so realizirani preostali davki na premoženje (davki na premoženje - indeks 40, davki na dediščine in darila - indeks 46).

Skupina **domaćih davkov na blago in storitve (konto 704; 296.615 / 275.610)** je realizirana nekoliko pod načrtovano višino (indeks 93), vendar pa v deležu ne predstavljajo velikega prihodka, saj v letu 2016 dosegajo v celotnih prihodkih proračuna le 1,4%. V to skupino sodijo davek na prihodke od dobitkov in iger na srečo, prihodki od občinskih taks po Odloku o občinskih taksah v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 40/2009) in sicer za uporabo javnega prostora, pločnikov, sredstev za oglaševanje na javnih mestih na območju občine in podobno, ki so pravnim in fizičnim osebam odmerjene na podlagi odločb. Prav tako skupina zajema pristojbino za vzdrževanje gozdnih cest, ki jo plačujejo lastniki gozdov podlagi 49. člena Zakona o gozdovih in turistično takso. V tej skupini navzdol odstopajo občinske takse, prejete od fizičnih oseb s 7 % realizacijo plana, navzgor pa odstopa turistična taksa z realizacijo 194 % plana. Turistična taksa zadnji 2 leti močno narašča, kar je kljub majnemu deležu prihodka v proračunu (0,8 %) razveseljujoč podatek, ki kaže pospešen razvoj turizma oz. števila prenočitev v občini; prihodek takse leta 2015 (11.997 €) je za 76 % večji kot leta 2014 (6.816 €), prihodek leta 2016 (15.524 €) pa za 29 % presega prihodek leta 2015 oz. je 2,3-krat večji od prihodka leta 2014. Največji delež v tej skupini pa predstavlja okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda. Prihodek predstavlja znesek zbrane okoljske dajatve. Podlaga za obračun je Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda (Uredba). Okoljska dajatev se plačuje zaradi onesnaževanja okolja zaradi odvajanja komunalne odpadne vode in industrijske odpadne vode. Zavezanec za plačilo okoljske dajatve zaradi odvajanja komunalne odpadne vode je uporabnik stavbe, zanj pa okoljsko dajatev, skladno z Uredbo, izračunava, zaračunava in vplačuje na ustrezen podračun občine izvajalec gospodarske javne službe. Uredba tudi določa, da je prejemnik okoljske dajatve za industrijsko odpadno vodo prav tako občina. Realizacija prihodkov na postavki je nekoliko nižja od načrtovane (indeks 94), saj je bilo v letu 2016 priključenih na javno kanalizacijsko omrežje 267 objektov. S priključitvijo objektov na javno kanalizacijsko omrežje pa se lastnikom objektov prične obračunavati za 90% nižja okoljska dajatev.

Davčni prihodki skupaj v višini 15,3 mio € so največji in najzanesljivejši vir občinskega proračuna. V letu 2016 so glede na leto 2015 (14,8 mio €) narasli, predvsem na račun višje prejetih davkov na premoženje (0,2 mio €) in odstopljene dohodnine (0,2 mio €). V letu 2015 pa so glede na leto 2014 (15,5 mio €) padli, največ zaradi znižanja povprečnine; ob upoštevanju v letu 2015 prejete finančne izravnave, pa je bil ta vir približno enak kot leto prej. Davčni prihodki v letu 2016 predstavljajo kar 77 % celotnih prihodkov. V zadnjih letih je bil ta delež bistveno manjši, saj so velik delež v prihodkih proračunov predstavljali transferni prihodki oz. nepovratna sredstva, prejeta iz evropskih skladov in državnega proračuna (slovenska udeležba) za sofinancirane projekte v finančni perspektivi 2007 - 2013, ki je bila zaključena lani. Lani so davčni prihodki predstavljali polovico (49 %) vseh prihodkov proračuna. V letu 2014 je bil ta delež 58 %.

### **Nedavčni prihodki - skupina 71 (4.371.795 € / 3.496.032 €)**

so realizirani pod načrtovano višino (indeks 80).

V skupini 71 navzdol odstopajo prihodki od obresti (indeks 17), ki pa v celotnih prihodkih niso pomembni, saj so v planiranih prihodkih predstavljali le 0,01 % oz. le 3.306 €. Prihodek predstavlja obresti sredstev na računu občine, plasiranih v avtomatske depozite pri banki preko noči. Ob trenutni

presežni likvidnosti finančnega sistema in tržnih obrestnih merah, pa je pričakovano, da je realizacija bistveno manjša od planirane. Navzgor pa odstopajo takse in pristojbine (indeks 121), ki prav tako predstavljajo majhen delež v realiziranih prihodkih (0,9 %).

Skupina **udeležba na dobičku in prihodki od premoženja (konto 710; 2.202.425 / 2.084.317)** so skupno realizirani nekoliko pod načrtovano višino (indeks 95).

**Prihodki od premoženja** so najpomembnejši prihodki te skupine; njihov delež v skupini je 99,97 %. Realizirani so v višini 95 % plana oz. 2.083.741 €, kar predstavlja 11 % celotnih realiziranih prihodkov. Med prihodke od premoženja spadajo prihodki od najemnin za poslovne prostore (indeks 100,9), za stanovanja (indeks 83), od najemnin parkirnih prostorov (indeks 87), za oddajanje zemljišč (indeks 91), prihodki od pokopališč (indeks 115), in od podeljenih koncesij (indeks 118) ter od najema infrastrukture (indeksa 94 in 99).

Občina Škofja Loka je na dan 31. 12. 2016 razpolagala s 188 stanovanji, ki so bila razpršena v 63 objektih ter za njih zaračunavala najemnino. V letu 2016 je realizacija postavke nekoliko nižja od načrtovane (83 %). Občina redno opominja dolžnike in vodi izvršilne postopke zoper neplačnike, na podlagi katerih se z zamikom v veliko primerih tudi poplača. Nerednih plačnikov pa je zaradi vse večjih socialnih stisk vedno več.

Krajevne skupnosti Godešič, Sv. Duh in Log oddajajo stanovanja najemnikom, s katerimi imajo sklenjene najemne pogodbe.

KS Kamnitnik ima realizirane še prihodke od najemnin za opremo; izposoja opremo (mize, klopi in stojnice) za razne prireditve, ki so večinoma v starem mestnem jedru.

*Prihodki od najemnin za poslovne prostore* so realizirani nekoliko nad planom (indeks 100,9).

Krajevne skupnosti Godešič, Sv. Duh, Stara Loka - Podlubnik oddajajo dvorano kulturnim in športnim društvom. Realizacija je pod načrtovano (indeks 70) in je odvisna od povpraševanja.

*Prihodek od pokopališč* zajema prihodke v znesku 6.034 € iz naslova oddaje javne infrastrukture na pokopališču Lipica upravljavcu v najem, ki se obračuna na način, kot pri oddaji infrastrukture obveznih javnih službah varstva okolja ter del prihodkov iz naslova rezultata leta 2015 pri opravljanju pogrebne in pokopališke dejavnosti v znesku 6.644 €.

Načrtovan *Prihodek od ravnanja in odlaganja* je bila ocena prihodkov iz naslova oddaje javne infrastrukture (deponije Draga) upravljavcu v najem. Realizacija zajema prihodke v znesku 11.870 € iz naslova oddaje javne infrastrukture na deponiji Draga upravljavcu v najem, ter dela prihodkov (negativen znesek) iz naslova rezultata leta 2015 pri upravljanju z deponijo in ravnanju z odpadki v znesku – 9.668 €.

*Prihodki od parkirnine* zajemajo plačila na parkiriščih, kjer je uvedeno plačljivo parkiranje ter iz naslova pobrane najemnine za parkirna mesta na parkiriščih v lasti oz. upravljanju občine (indeks 87).

*Del Prihodkov od drugih najemnin* - KS predstavljajo prihodki KS Trata iz naslova najemnine za teniško igrišče in vrtove. Prihodki so realizirani pod načrtovano višino (indeks 66) zaradi neplačila najemnika in posledično v prekinitvi pogodbe za najem teniškega igrišča. Del zneska predstavljajo prihodki KS Kamnitnik iz naslova oddaje stojnic in prostora za mesečni sejem in tržnico (indeks 102). Del zneska pa predstavljajo prihodki KS Stara Loka - Podlubnik in iz naslova oddaje v najem grobov in mrliške vežice (indeks 104,8).

*Prihodki od drugih najemnin - oddajanje zemljišč* predstavlja prejeta sredstva iz naslova najemnin, za v najem oddana stavbna zemljišča ob obstoječih stanovanjskih objektih, ki jih občani najemajo za potrebe razširitve funkcionalnih zemljišč in zakupnin od kmetijskih zemljišč, oddanih v zakup. Cena najema za leto 2016 je bila določena s sklepom Občinskega sveta. Realizacija prihodka je nekoliko nižja od načrtovane višine zaradi zamude plačil na strani najemnikov (indeks 91).

Država podeljuje *koncesije za izkoriščanje določenih naravnih virov* in del koncesnine pripada tudi občini. Koncesnina se plačuje tudi za izkoriščanje tehničnega kamna – dolomita v kamnolomu Visoko in proda v gramoznici Reteče. Realizacija rudarskih koncesnin je nižja od načrtovane (indeks 70). Koncesnina se plačuje še za izkoriščanje vodnih virov, izkoriščanje gozdov za potrebe lova in uporabnino gozdnih cest za prodajo lesa iz državnih gozdov. Koncesnine so bile v letu 2016 občini plačane v skupni višini 5.916 €, kar je več od pričakovanj (indeks 118). Prihodke te vrste določa in spremlja država, zato jih ne moremo z gotovostjo načrtovati.

Najpomembnejši prihodki te skupine pa so prihodki od oddajanja infrastrukture.

*Prihodki od najemnin za infrastrukturo - oskrba s pitno vodo* se nanašajo na prihodke od gospodarske javne službe za oskrbo s pitno vodo, in sicer na prihodke od najemnine, prihodke za povračilo stroškov koncedenta. V letu 2016 je bil izveden tudi poračun najemnine za leto 2015. Med prihodki je izkazan tudi rezultat izvajalca javne službe za leto 2015 za to javno službo iz katerega se pokrivajo stroški koncedenta. Realizacija prihodkov je 94 odstotna. Realizacija je nekoliko nižja od načrtovane, ker smo

prejeli nižje prihodke od najemnine kot smo načrtovali. Nižji so bili stroški koncedenta, zato je tudi povračilo za stroške koncedenta nižje od načrtovanega.

*Prihodki od najemnin za infrastrukturo - odvajanje in čiščenje odpadnih voda* se nanašajo na prihodke od gospodarske javne službe za odvajanje in čiščenje odpadnih voda, kar vključuje tudi prejeta sredstva v okviru izvajanja storitev, ki so povezane z greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami. V letu 2016 je bil izveden tudi poračun najemnine za leto 2015. Med prihodki je izkazan tudi rezultat izvajalca javne službe za leto 2015 za to javno službo iz katerega se pokrivajo stroški koncedenta. V letu 2016 smo izvajalcu javne službe izstavili tudi dobropis za popravek amortizacije za leto 2015 v skupni višini -133.221,71 €. Realizacija prihodkov je 99 odstotna. V letu 2016 je bil izvajalcu gospodarske javne službe izstavljen znesek dobropisa v višini 1.356,28 € preveč, kar je bilo ugotovljeno v letu 2017 in v letu 2017 tudi odpravljen.

Skupina **Takse in pristojbine (konto 711; 15.000 / 18.083)** je realizirana višje od plana (indeks 121), predstavljajo pa le majhen delež v realiziranih celotnih prihodkih (0,9 %). V letu 2016 je bilo zaradi zaključevanja izgradnje novega kanalizacijskega omrežja v občini Škofja Loka izdanih veliko odločb o odmeri komunalnega prispevka po uradni dolžnosti. Zaradi večjega števila izdanih odločb, je bilo vloženih tudi večje število pritožb kot pretekla leta, za katere so pritožniki morali vplačati tudi upravno takso. Ta dodatna vplačila takse, ki niso mogla biti predvidena vnaprej, so povzročila, da je bila realizacija prihodkov višja od planirane.

Skupina **Globe in denarne kazni (konto 712; 96.000 / 74.186)** je realizirana nižje od plana (indeks 77), predvsem zaradi manj opravljenih nadzorov in s tem manj ugotovljenih kršitev ter predpisanih kazni za prekrške zaradi nepredvidene daljše odsotnosti občinskega redarja. Večino prihodkov te skupine predstavljajo denarne globe za prekrške iz pristojnosti občinskega redarstva (70.110 €), preostanek pa nadomestilo za degradacijo in uzurpacijo prostora.

Skupina **Prihodki od prodaje blaga in storitev (konto 713; 60.000 / 54.432)** je realizirana nekaj nižje od plana (indeks 91). V to skupino spadajo povračilo stroškov Upravne enote Škofja Loka, ki koristi poslovne prostore v lasti Občine, povračilo drugih občin za prevoze otrok, prihodki od počitniške dejavnosti in drugi prihodki od prodaje.

Občina Škofja Loka je bila v letu 1994, na podlagi 103. člena Zakona o upravi, Upravni enoti Škofja Loka dolžna prepustiti v brezplačno uporabo poslovno stavbo na naslovu Poljanska cesta 2, Škofja Loka. Na podlagi sprejetih razdelilnikov stroškov si Občina Škofja Loka in Upravna enota Škofja Loka delita tekoče stroške poslovanja, kot so stroški čiščenja, varovanja, vodarine, razsvetljave, ogrevanja. Upravna enota Škofja Loka krije stroške na podlagi izstavljenih računov po dejanski porabi. Višino povračila rednih obratovalnih stroškov Upravne enote smo načrtovali na osnovi realizacije preteklih let. Upravna enota je v letu 2016 povzročila malenkost več stroškov, zato je tudi realizacija povračila rednih obratovalnih stroškov nekoliko višja od načrtovane višine (indeks 103). Povračilo drugih občin za prevoze otrok je realizirano na nivoju plana (indeks 96), prihodki od počitniške dejavnosti pa nekaj nižje (indeks 81). Razlog je bil predvsem slabo vreme v pomladanskem času, saj so bile vse počitniške kapacitete skoraj cel april in maj nezasedene, Mareda pa še prvo polovico junija (običajno je vsaj za prvomajske praznike in podaljšane konce tedna v tem času polna zasedenost). Slabša zasedenost počitniških kapacitet je bila tudi v jesenskem času, med tem, ko so bile v času glavne sezone počitniške kapacitete polno zasedene.

Skoraj nerealizirani ostajajo pa drugi prihodki od prodaje (indeks 3, plan 5.000 €), ki zajemajo različne manjše prihodke, ki ob sprejemanju proračuna niso znani. Zaradi narave teh prihodkov, njihove višine ni mogoče z gotovostjo načrtovati. Realizirani so bili le prihodki od prodaje knjig o Škofjeloškem pasijonu v višini 124 €.

Skupina **Drugi nedavčni prihodki (konto 714; 1.998.370 / 1.265.014)** je realizirana nižje od plana (indeks 63) in ima v skupini nedavčnih prihodkov najnižji indeks realizacije. Zajema druge nedavčne prihodke, prihodke iz naslova odškodnin iz sklenjenih zavarovanj, druge izredne nedavčne odhodke, prispevke občanov za izvajanje določenih programov tekočega značaja in največje med njimi, prihodke od komunalnih prispevkov.

*Drugi nedavčni prihodki* – razno zajemajo povračilo Krajevne skupnosti Kamnitnik za del stroškov dela zaposlenega na občini, ki je opravljal dela za tržno dejavnost krajevne skupnosti – sejem, tržnico in plakatiranje v znesku 12.886 €, nadomestila za služnosti različnih služnostnih upravičencev in odškodnine za zemljišča v znesku 27.955 €, plačila za kartice za dostop v mestno jedro v znesku 2.377 € in druga povračila stroškov v znesku 1.082 €.

*Drugi nedavčni prihodki* – KS predstavljajo prihodki KS Reteče - Gorenja vas in KS Sv. Lenart – Luša (iz naslova komunalnega vzdrževanja pokopališča), prihodki KS Kamnitnik (iz naslova plakatiranja). Ostali prihodki so pa pridobljeni iz naslova prefakturiranja električne energije in vodarine na osnovi pogodb med KS Bukovica-Bukovščica, KS Log, KS Sv. Duh in KS Stara Loka-Podlubnik ter uporabniki.

*Prispevki in doplačila zavezancev za programe tekočega značaja - socialno varstvo* so realizirani višje od plana (indeks 141). Upravičenci do socialno varstvenih storitev (družinski pomočnik) oziroma njihovi zavezanci so v skladu z Zakonom o socialnem varstvu dolžni sofinancirati omenjene storitve v taki višini, kolikor njihovi dohodki presegajo njihovo mejo socialne varnosti. Prispevek upravičenca oziroma zavezanca se izračuna po metodologiji centra za socialno delo na podlagi Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialnovarstvenih storitev. V proračunu za leto 2016 smo prejeli 19.323 € prihodkov iz tega naslova. Znesek 36.921 € pa predstavlja prihodke iz zapuščin oziroma vračanj sredstev na podlagi prepovedi obremenitve in odtujitve nepremičnine, ki je bila v lasti oskrbovancev, katerim smo plačevali oziroma doplačevali socialnovarstvene storitve. Teh prihodkov ni mogoče z gotovostjo načrtovati, zato njihova realizacija odstopa od plana.

*Prihodki iz naslova odškodnin iz sklenjenih zavarovanj*, zajemajo povračila nastalih škod zavarovalnic; največji delež teh prihodkov predstavljajo povračila za nastalo škodo ob novoletnem požaru 31.12.2014 na Mestnem trgu 35 v hiši, kjer je solastnik tudi občina.

*Druge izredne nedavčne prihodke* predstavljajo prenos preostanka sredstev (3.563 €) iz podračuna Zavoda za kulturo po njegovi ukinitvi, nerazporejene davke višini 32.011 €, ki jih občina prejme od zavezancev. S spremembo vplačilnih računov za davke (od 1.10.2011) se dajatve plačujejo preko računov Davčnega urada Republike Slovenije, ki jih le-ta razporeja posameznim občinam prejemnicam. Plačila, za katera ni znan namen nakazila oz. so podatki pomanjkljivi, ostanejo nerazporejena. Občina na to nima vpliva in tega zneska tudi ne more načrtovati. Ostalo predstavljajo razna manjša povračila, porske izravnave in druga nepredvidena vplačila v proračun.

*Prihodki od komunalnih prispevkov* so realizirani nižje od plana (indeks 56) iz več razlogov: pri odmeri komunalnega prispevka po uradni dolžnosti zaradi izboljšanja komunalne opremljenosti v letu 2016 še niso bile izdane vse odločbe, saj so se prednostno reševale in izdajale odločbe o odmeri komunalnega prispevka na vlogo strank. Poleg tega pa so bile pri približno 30 % odločb, izdanih po uradni dolžnosti, vložene vloge za obročno plačilo komunalnega prispevka, kar pomeni, da so se dejanski prihodki od izdanih odločb deloma zamaknili v leto 2017.

### **Kapitalski prihodki - skupina 72 (1.571.408 € / 118.174 €)**

so realizirani najnižje glede na plan med vsemi glavnimi skupinami prihodkov (indeks 8).

Skupina **Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev (konto 722; 530.969 / 117.917)** je realizirana le 22 %, medtem ko skupina **Prihodki od prodaje osnovnih sredstev (konto 720; 1.040.439 / 256)** praktično ni realizirana (indeks 0).

Po Koncesijski pogodbi za izvajanje javne službe dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina je predvideno, da bo koncesionar med svoja osnovna sredstva prevzel tudi infrastrukturo, ki je bila v času javnega razpisa še v gradnji. Za leto 2016 smo predvidevali prenos zgrajene plinovodne infrastrukture na območju Puštala. Ker novozgrajeni plinovodni odsek (še) nima zadostnega števila odjemalcev (je nerentabilen), koncesionar, kljub intenzivnim dogovarjanjem prav do konca leta 2016, ni želel skleniti dodatka k pogodbi. Zato predviden prihodek »od prodaje plina« ni bil realiziran.

Skupina Prihodki od prodaje zgradb in prostorov (konto 7200; 289.969,41 € / 256,14 €) predstavlja zadnje obroke kupnine od prodaje stanovanj, prodanih po Stanovanjskem zakonu iz leta 1991. Realizacija prihodkov je zelo nizka (indeks 0,1) iz več razlogov: prodaja stanovanja na naslovu Poljanska cesta 23 je ostala nerealizirana, saj je bil postopek javnega zbiranja ponudb neuspešen. Prav tako je, kljub štirikratnim objavam za javno zbiranje ponudb, ostala nerealizirana prodaja počitniškega objekta v Čatežu. Prodaja podstrehe na Mestnem trgu 39 je bila ustavljena, ker je bilo ugotovljeno, da je potrebno v objektu najprej urediti etažno lastnino. Realizirana pa je bila prodaja poslovnega prostora na Mestnem trgu 5, vendar je bila pogodba sklenjena šele konec leta, zato se je prihodek od prodaje zamaknil v leto 2017.

Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev (konto 722) predstavljajo kupnino od realiziranih prodaj zemljišč, vključenih v Načrt razpolaganja z zemljišči in Načrt razpolaganja zemljišč s stavbo. Podrobneje so posamezne prodaje obrazložene v Poročilu o realizaciji Načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Škofja Loka za leto 2016, ki bo predložen občinskemu svetu skupaj z zaključnim računom. Prihodki je realizirani le 22 %, saj so ostale nerealizirane prodaje

zemljišč, od katerih so bili predvideni največji prilivi v proračun: prodaja nezazidanega stavbnega zemljišča za industrijo v industrijski coni Trata (nekaj interesentov je bilo, vendar se niso strinjali s prodajno ceno) in prodaja zemljišča za industrijo ob gasilski zvezi (interesenti so se javili, vendar dostop ni neustrezen).

### **Prejete donacije - skupina 73 (7.520€ / 8.476 €)**

so realizirane nad načrtovano višino (indeks 113). Del zneska predstavlja donacije sedežnim krajevnim skupnostim s strani pravnih oseb, ki jim donirajo sredstva kot družbeno odgovorna podjetja. Ta del je realiziran za 390 € nad planom. Višina donacij je odvisna od uspešnosti posamezne krajevne skupnosti pri izvajanju aktivnosti za katere prejmejo donacije, kot npr. izdaja časopisa in organizacija raznih tekmovanj ter od aktivnosti posamezne krajevne skupnosti pri pridobivanju teh sredstev. Del prihodkov – donacij v višini 565,84 € pa je bil pridobljen iz tujine. V okviru regijskega projekta »Reaal – Švicarski mehanizem« smo za energetske sanacije osnovnih šol prijavi zamenjavo starih oken na Osnovni šoli Ivana Groharja. Projekt smo prijavi v okviru dvo-letnega programa izvedbe v letih 2014 in 2015. Dela na projektu so bila zaključena konec septembra 2015, finančno pa konec novembra. Zaradi zahteve sofinancerja, je bila v decembru 2015 izvedena revizija regijskega projekta. Revizija ni ugotovila nepravilnosti, zato smo dodatno pridobili sofinancerska sredstva za izvedbo le-te.

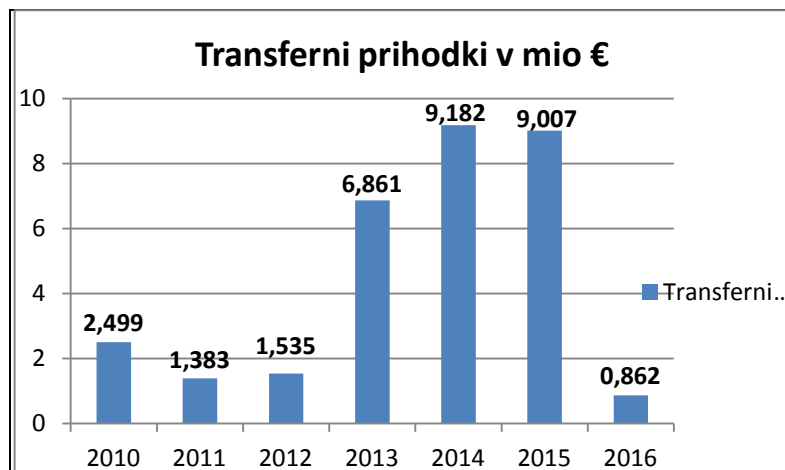
### **Transforni prihodki - skupina 74 (865.641€ / 861.571 €)**

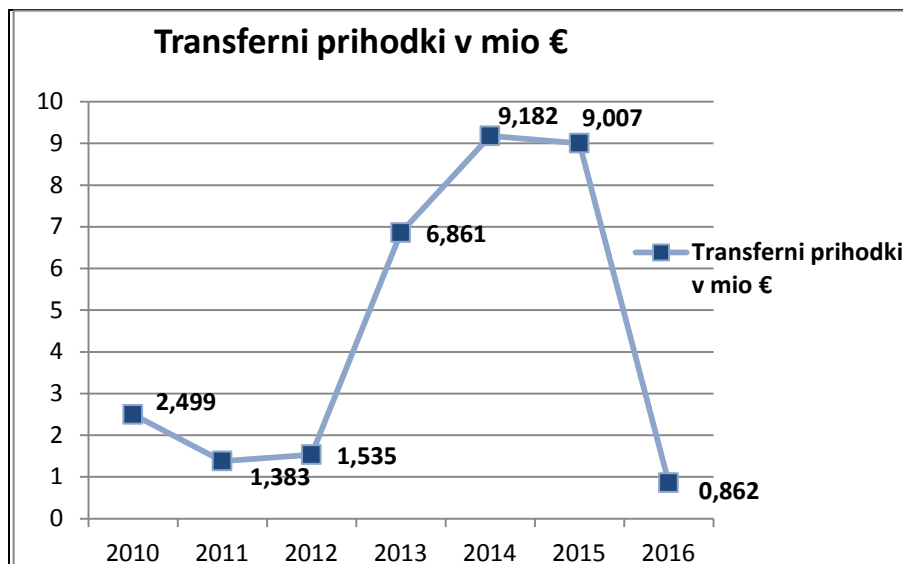
pa so v letu 2016 realizirani na ravni načrtovane višine (indeks 99,5) vendar so v absolutnem znesku precej nižji kot zadnja leta. Razlog je, da smo konec leta 2015 zaključili vse velike infrastrukturne in energetske projekte, sofinancirane z evropskimi nepovratnimi sredstvi iz različnih skladov v okviru finančne perspektive 2007 - 2013 in počrpali vsa odobrena nepovratna sredstva. Visoki transforni prihodki zadnjih let se močno poznajo tudi v celotnih realiziranih prihodkih (glej Graf 9: Gibanje prihodkov od leta 2010 do 2016) oz. se nizki realizirani transforni prihodki leta 2016 zaradi odsotnosti razpisov za nepovratna sredstva močno odražajo v nizkih celotnih realiziranih prihodkih leta 2016 (glej Grafa 5 in 6: Realizacija in gibanje transfornih prihodkov od leta 2010 do 2016).

V letu 2012 je bila realizacija te skupine prihodkov 1.534.975 €, v letu 2013 6.861.406 €, v letu 2014 9.182.438 €, v letu 2015 pa 9.007.473,41. Med leti 2012 in 2015 smo tako pridobili kar 26,6 mio € nepovratnih sredstev iz proračuna EU in iz državnega proračuna.

Znesek transfornih prihodkov v letu 2016 predstavlja le 4 % celotnih prihodkov proračuna, medtem ko je lani (2015) predstavljal kar 30% celotnih prihodkov proračuna, leta 2014 pa je predstavljal 34 % celotnih prihodkov.

**Grafa 5 in 6: Realizacija in gibanje transfornih prihodkov od leta 2010 do 2016**





Ti prihodki se nanašajo na prejeta sredstva drugih javnofinančnih institucij in prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije:

Skupina **Prejeta sredstva drugih javnofinančnih institucij (konto 740; 622.449 / 636.271)** je bila realizirana nad planom (indeks 102). Zajema Prejeta sredstva iz državnega proračuna (indeks 102) in Prejeta sredstva iz občinskih proračunov (indeks 105).

Pri sredstvih iz državnega proračuna gre za sofinancerska sredstva posameznih ministrstev, ki so namenjena izvajanju določenih nalog, ki jih občini nalaga zakon ali pa sofinanciranju investicij. V to skupino spada tudi prejeta finančna izravnava, do katere je bila občina upravičena v letu 2016 zaradi previsoke primerne porabe, ki je ni zmogla kriti z viri financiranja oz. prihodki iz odstopljene dohodnine.

V okviru transference prihodkov opazimo na nekaterih kontih zmanjšanje oziroma neuresničeno realizacijo pričakovanih prejemkov, na nekaterih pa večjo realizacijo od planirane. Če analiziramo navedeno povečanje ali zmanjšanje opazimo, da je razlika na naslednjih področjih:

- iz naslova sofinanciranja investicij po 23. členu Zakona o financiranju občin smo prejeli za 2.237 € manj sredstev od načrtovanih,
- iz Ministrstva za zdravje za opremo zdravstvenega doma 381 € več kot planirano,
- iz požarne takse 530 € manj kot planirano,
- iz povračila za vzdrževanje vojnih grobišč 133 € manj kot planirano,
- iz delnega povračila subvencij tržnih najemnin 4.236 € več kot planirano,
- za celostno prometno strategijo 15.886 € manj kot planirano,
- za sofinanciranje vzdrževanja gozdnih cest 3.426 € več
- za sofinanciranje družinskih pomočnikov smo prejeli 4.724 € več sredstev,
- povračil stroškov iz občinskih proračunov za tekočo porabo za 11.560 € manj,
- povračila občin za odlaganje na deponiji za 8.465 € več in
- povračila Občine Gorenja vas - Poljane za vodovod za 5.043 € več kot planirano.

Republika Slovenija je dolžna skladno z 103. členom Zakona o upravi pokrivati stroške investicijskega vzdrževanja stavbe, in sicer za prostore, ki jih ima v uporabi oz. souporabi Upravna enota Škofja Loka. Upravna enota je v letu 2016 je želela izvesti menjavo dotrajanih oken na stavbi, ki jo uporablja, da se zagotovi normalne delovne pogoje zaposlenim v delovnih prostorih stavbe, hkrati pa se zmanjša tudi velike toplotne izgube. Kot lastnik stavbe, je bila nosilec investicije občina, predhodno pa je z Republiko Slovenijo sklenila sporazum o kritju sorazmernega dela stroškov za izvedbo projekta. Upravna enota je v času izvedbe projekta postavila nekaj dodatnih želja glede izvedbe detajlov, kar je projekt podražilo, vendar pa je vse te dodatne stroške v celoti pokrilo Ministrstvo za javno upravo. Investicija je bila tako višja od planirane v sprejetem proračunu, a skladna z veljavnim proračunom; dodatni prihodki so bili uporabljeni za pokritje dodatnih stroškov v zvezi s to investicijo.

Občina Škofja Loka se je prijavila na razpis Ministrstva za zdravje, ki je v Uradnem listu RS, z dne 24.6.2016 objavilo »javni razpis za prijavo predlogov investicijskih projektov za sofinanciranje investicij

na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v Republiki Sloveniji za leto 2016 in 2017« za nabavo terminalov za reševalne postaje. Na razpisu smo bili uspešni in tako pridobili nepovratna sredstva iz Ministrstva za zdravje in Osnovnega zdravstva Gorenjske OZG Kranj. Realizacija prihodkov presega plan zaradi nekoliko višjih stroškov investicije od prvotno predvidenih, ki pa so bili kriti s pridobljenimi nepovratnimi sredstvi.

Prejeta sredstva iz državnega proračuna za investicije iz naslova 23. člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1) so realizirana nekaj nižje (za 1.910 €) od načrtovanih v proračunu zaradi kasno prejetih izračunov (nižjega) deleža sredstev občin za sofinanciranje investicij v letih 2016 in 2017 od Ministrstva za finance. Preostali del razlike (327 €) je nastal zaradi nižje realiziranih upravičenih stroškov oz. opravljenih del na dveh projektih: Sekundarna kanalizacija Dorfarje in Obnova vodovoda v naselju Podlubnik. Nepovratna sredstva za projekt Otroško igrišče in trg pred Upravno enoto pa so bila pridobljena v celotni planirani višini.

Občina Škofja Loka je za projekt Odvajanje in čiščenje odpadnih voda v porečju Sore v letu 2015 oddala na pristojno ministrstvo vse zahtevke za povračilo sofinancerskih sredstev iz Kohezijskega sklada (213.929 €) in proračuna Republike Slovenije (37.752 €) po sofinancerski pogodbi. Zaradi načel proračuna Republike Slovenije je bilo del teh sredstev (skupaj 251.681 €) občini nakazano v proračunskem letu 2016.

V začetku leta 2016 je Občina Škofja Loka z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti sklenila Dogovor o urejanju in refundaciji sredstev za vzdrževanje vojnih grobišč na območju Občine Škofja Loka za leto 2016. Vrednost prihodkov predstavlja znesek refundacije, ki jo je občina na podlagi sklenjenega Dogovora z Ministrstvom prejela iz naslova vzdrževanja dveh vojnih grobišč na pokopališču Lipica (druga svetovna vojna) in na enega na Šolski ulici (prva svetovna vojna). Prihodek je nižji od planiranega, ker je bila tudi vrednost ponudb in sklenjenih pogodb z izvajalci nižja od ocene. Republiški požarni sklad nakazuje občini sredstva v zakonsko določenem deležu glede na sklenjene police požarnih zavarovanj. Realizacija je tako odvisna od števila in višine sklenjenih zavarovanj. Planiran znesek je bil ocenjen glede na povprečje prejšnjih let (50.000 €), realizacija pa je bila malenkost nižja od načrtovane (49.470 €). Finančna sredstva z naslova požarne takse so v skladu s sklepom Vlade RS strogo namenska sredstva in se lahko uporabijo izključno za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme v gasilskih enotah. Vsa sredstva, ki so prispela na račun občine, so bila prenakazana na račun Gasilske zveze Škofja Loka za GPO Škofja Loka, kjer so bila porabljena skladno z veljavno zakonodajo.

Prihodki iz naslova delno povračilo subvencij tržnih najemnin zajemajo državni delež sofinanciranja najemnin upravičencem, ki ga občina dobi na podlagi zahtevka od Ministrstva za okolje in prostor. Občina na te stroške in posledično povračila oz. prihodke nima vpliva; prihodki so realizirani nad planom zaradi več izplačanih subvencij v letu 2015. Opažamo, da ti stroški in posledično v manjšem delu tudi prihodki, v zadnjih letih naraščajo.

Prihodki, prejeti od Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve za sofinanciranje storitev družinskih pomočnikov presegajo planirane, zaradi večjih potreb in posledično več izdanih odločb Centra za socialno delo, ki pravice podeljuje upravičencem. Stroške financiranja storitev krije občina, če pa le-ti presežejo 0,35 % primerne porabe, se ugotovljena razlika nad tem obsegom, na podlagi zahtevka, zagotovi občini iz državnega proračuna.

Povračila Občine Gorenja vas – Poljane in Občine Žiri za stroške osebnih izplačil za bivšega javnega uslužbenca ukinjenega Medobčinskega inšpektorata so nižja od planiranih, zaradi končnega obračuna ob zaključenih sodnih postopkih. Stroški, in posledično tudi povračila le-teh, ne nastajajo več.

Ker za leto 2016 okoljevarstveno dovoljenje za odlagališče nenevarnih odpadkov v Dragi še ni bilo izdano, je leta 2016 vsa potrebna opravila v zvezi z zaprtim odlagališčem Draga še vedno vodila in delno opravljala občinska uprava Občine Škofja Loka, delo na terenu pa upravljaavec, ki je opravljal odlaganje (Loška komunala d.d. Škofja Loka). Tako je stroške v zvezi z upravljanjem in tekočim vzdrževanjem na objektu plačevala Občina Škofja Loka in jih po sprejetem ključu tudi razdelila med ostale tri občine, ki so v preteklosti odlagale odpadke v Dragi. Prihodek Povračilo občin za odlaganje na deponijo je za 85 % višji od načrtovanega, ker so bili stroški pre nizko ocenjeni. Posledično so bila med letom povračila občin višja sorazmerno višjim stroškom.

Povračilo Občine Gorenja vas – Poljane za vodovod predstavlja povračilo za stroške upravljanja in vzdrževanja javnega vodovoda, ki je v solastništvu obeh občin (stroški vzorčenja pitne vode iz zajetja Trebija – spodnje zajetje, stroški plinskega klora za klorinatorsko postajo Trebija, električna energija za delovanje klorinatorske postaje, redni letni servis na klorinatorski postaji, popravilo okvar na skupnem delu vodovoda).

Prejeta sredstva od partnerske Občine Gorenja vas - Poljane pri projektu Oskrba s pitno vodo v porečju Sore se nanašajo na povračilo sorazmernega dela stroškov za pristojbine za aktiviranje merilnega mesta za elektriko ter za elektriko na Črpalnih vrtinah Trebija.

Za sofinanciranje vzdrževanja gozdnih cest v zasebnih gozdovih smo za leto 2016 pridobili 3.426 € iz Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, skladno z dogovorom z Zavodom za gozdove. Na območju občine Škofja Loka je, po podatkih Zavoda za gozdove Republike Slovenije, 86 km gozdnih cest, ki se vzdržujejo skladno z letnim planom Zavoda za gozdove.

Prejeta nepovratna sredstva iz državnega proračuna za sofinanciranje Celostne prometne strategije, smo prejeli na podlagi razpisa iz dveh naslovov, to je kot delež udeležbe Republike Slovenije in iz evropskega kohezijskega sklada. Ob sami prijavi na nepovratna sofinancerska sredstva iz Kohezijskega sklada smo celoten znesek načrtovali na prejetih sredstvih iz Evropske unije, ker še nismo poznali prave razdelitve deležev. Zaradi zamudnega postopka izbire izvajalca, pa se je postopek javnega naročila izbire izvajalca podaljšal do sredine junija 2016. Terminski plan izvedbe projekta se je tako zamaknil. V drugi polovici leta smo tako terminski kot finančni plan (pridobljene nižje ponudbe za izdelavo strategije) uskladili s pristojnim Ministrstvom za infrastrukturo in zato v letu 2016 pridobili le ustrezen, nižji delež odobrenih sredstev, preostanek pa skladno s termnimskim planom, prejmemo v letu 2017.

V naslednji tabeli prikazujemo realizacijo prihodkov posameznih krajevnih skupnosti v letu 2016:

**Tabela 3: Realizacija prihodkov krajevnih skupnosti v letu 2016 (v €)**

PRIHODKI KS 2016	Transforni prihodki	Obresti	prefakturiranje elektrike in vode	Najem dvoran	Najem stanovanja	Donacije	Najem grobov	Najem vežice	najem tenis	najem vrtov	najem opreme	organizacija sejma	organizacija tržnica	plakatiranje	SKUPAJ
KS BUKOVICA	7.121	0,0	1.365												8.486
KS GODEŠIČ	1.708	0,2	0	665	3.911										6.284
KS LOG	3.928		598		1.858										6.385
KS SV. DUH	5.223	2,6	754	1.503	1.548	3.000									12.031
KS ZMINEC	6.033			60		70									6.163
KS ŠKOFJA LOKA-MESTO	1.203	1,2													1.205
KS STARA LOKA-PODLUBNIK	1.855	6,1	956	1.152		500	16.403	2.566							23.438
KS TRATA	340	4,9				3.600			231	3.453					7.629
KS KAMNITNIK	260	28,9									2.843	30.967	11.041	1.894	47.034
KS SV. LENART-LUŠA	894						1.600								2.494
KS RETEČE-GORNJA VAS	11.479	1,2				740	4.518								16.739
SKUPAJ	40.044	45,2	3.674	3.380	7.317	7.910	22.521	2.566	231	3.453	2.843	30.967	11.041	1.894	137.887

Transforni prihodki so prejeti iz proračuna Občine Škofja Loka na podlagi zahtevkov krajevnih skupnosti. Posamezni prihodki krajevnih skupnosti so obrazloženi predhodno, pri ustrezni skupini prihodkov.

Naslednja tabela in graf prikazujeta **vire financiranja občine za izvajanje izvirnih nalog lokalne samouprave** od leta 2010 do leta 2016. Ti viri so odstopljeno dohodnino in finančno izravnava, ki pripada občini iz državnega proračuna, če z odstopljeno dohodnino ne krije svoje primerne porabe.

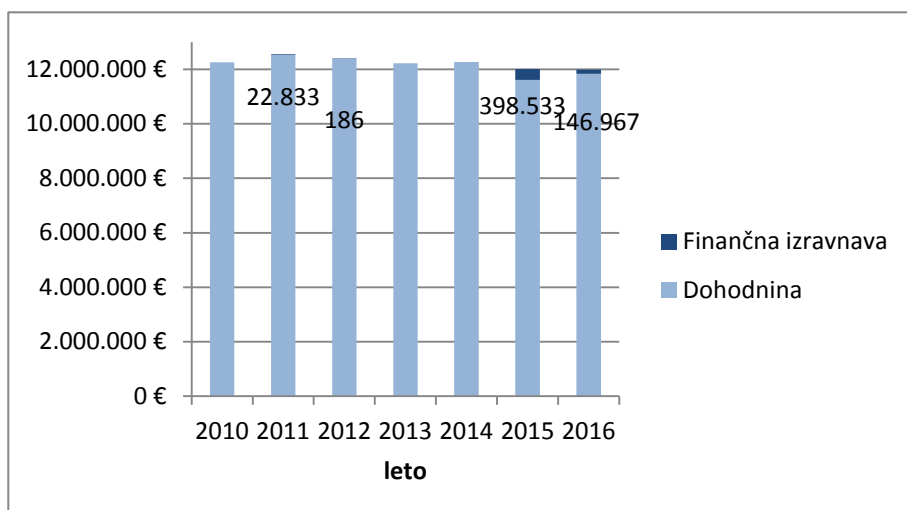
**Tabela 4: Viri financiranja za kritje izvirnih nalog občine v letih 2010-2016 (v €)**

leto	SKUPAJ	Dohodnina	Finančna izravnava
2010	12.258.093	12.258.093	
2011	12.562.016	12.539.183	22.833
2012	12.388.830	12.388.644	186
2013	12.214.512	12.214.512	
2014	12.263.932	12.263.932	
2015	12.002.866	11.604.333	398.533
2016	11.976.591	11.829.624	146.967

V obstoječem sistemu financiranja lokalne ravni je izračun sredstev, potrebnih za financiranje izvirnih nalog občin, določen v Zakonu o financiranju občin. Zakon določa, da so sredstva primerne porabe namenjena financiranju nalog, ki jih mora občina opravljati na podlagi zakonov in v obsegu, ki je določen z zakoni.



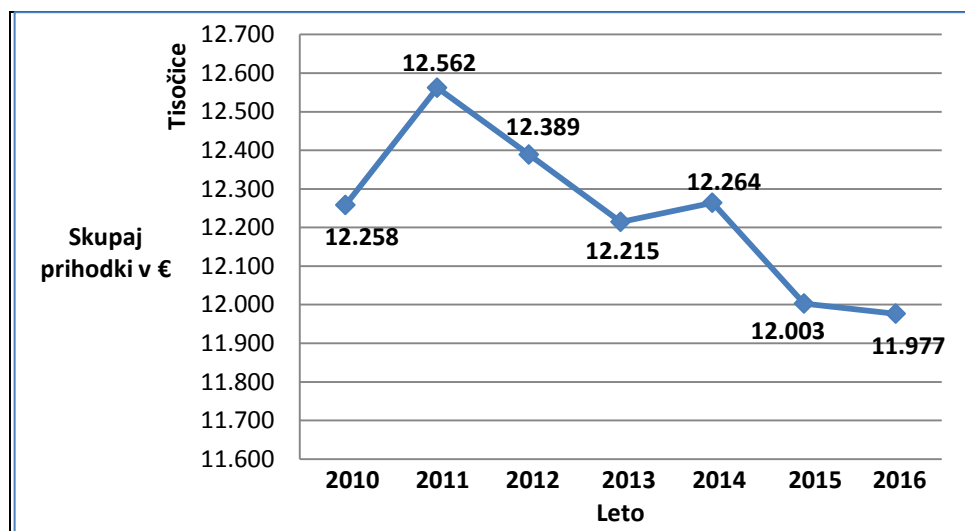
**Graf 7: Viri financiranja za kritje izvirnih nalog občine v letih 2010-2016 (v €)**



Odstopljena dohodnina se po slovenski javnofinančni zakonodaji uvršča med izvirne prihodke občin, kar je v nasprotju z mednarodno prakso in klasifikacija OECD (kot tudi priporočili Odbora ministrov za lokalno samoupravo (Council of Europe Rec (2005)), ki uvršča prihodke, na katere lokalne skupnosti nimajo nikakršne ingerence pri njihovem oblikovanju, med odstopljene vire države oz. med transferne vire iz državne ravni. Po mednarodnih kriterijih se pod lastne lokalne davke uvrščajo le tisti davčni viri, katerih višino prihodkov lahko v celoti ali vsaj v delu spreminjajo lokalne oblasti (trenutno v Sloveniji le Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča). Nasprotno so vsi davčni viri, na katerih višino lokalne oblasti ne morejo vplivati, po definiciji transferni.

Graf 8 prikazuje, kako v zadnjih letih padajo prihodki, s katerimi občina financira izvajanje nalog, ki ji jih nalagajo predpisi. Padanje teh prihodkov je v največji meri povezano s padanjem povprečnine (prvič znižana v letu 2012), ki določa izračun odstopljene dohodnine.

**Graf 8: Gibanje virov financiranja za kritje izvirnih nalog občine v letih 2010-2016 (v €)**



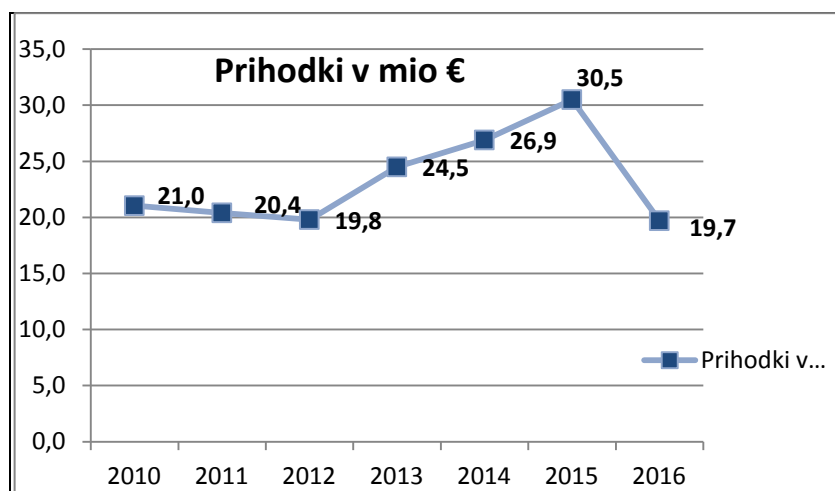
Iz Tabele 4 in Grafa 7 se vidi tudi, da je občina v zadnjih dveh letih upravičena do (oz. prejemnica) solidarnostne finančne izravnave iz državnega proračuna, kar pomeni, da z odstopljeno dohodnino oz. z lastnimi viri ni več sposobna kriti svoje primerne porabe. To pa hkrati pomeni, da sistem financiranja ne zagotavlja več financiranja nalog občine z lastnimi viri, ampak le-ta postaja vse bolj finančno odvisna od države.

Realizacija celotnih prihodkov proračuna je manjša od načrtovane višine (indeks 89) in znaša 19,7 mio €.

Relativno je realizacija leta 2016 za 8 odstotnih točk višja od realizacije leta 2015 (indeks 81; 30,5 mio €), za 22 odstotnih točk od leta leta 2014 (indeks 67; 26,9 mio €), za 23 odstotnih točk višja kot realizacija prihodkov proračuna leta 2013 (indeks 66, 24,5 mio €). Prihodki proračuna leta 2016 so za 21 odstotnih točk realizirani višje kot v letu 2012 (indeks 68; 19,8 mio €), za 5 odstotnih točk kot leta 2011 (indeks 84 20,4 mio €) ter za 18 odstotnih točk višji kot leta 2010 (indeks 71, 21 mio €).

Celotne prihodke občine od leta 2010 do leta 2016 prikazuje naslednji graf:

**Graf 9: Gibanje celotnih prihodkov od leta 2010 do 2016 v milijonih €**



### **VEČJA Odstopanja med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom – prihodki**

Prihodki proračuna občine Škofja Loka za leto 2016 so bili planirani v višini 22.121.285,06 € in doseženi v višini 19.726.270,80 €, kar pomeni, da so bili realizirani v višini 89,2 %. Tabela, ki sledi, prikazuje največja odstopanja pod oziroma nad planom v bilanci prihodkov, razlog odstopanj pa je pojasnjen v obrazložitvi splošnega dela pri posamezni skupini prihodkov.

**Tabela 5: Odstopanja med planiranimi in realiziranimi prihodki v letu 2016 (v €)**

Naziv konta	Veljavni	Realizacija	Indeks	Razlika
	proračun	2016		2016
1	2	3	4	5
<b>POD/NAD PLANOM</b>				
<b>70 DAVČNI PRIHODKI</b>	<b>15.304.921,00</b>	<b>15.242.018,28</b>	<b>99,6</b>	<b>-62.902,72</b>
700 Davki na dohodek in dobiček	11.829.624,00	11.829.624,00	100,0	0,00
703 Davki na premoženje	3.178.682,00	3.136.784,17	98,7	-41.897,83
704 Domači davki na blago in storitve	296.615,00	275.610,11	92,9	-21.004,89
<b>71 NEDAČNI PRIHODKI</b>	<b>4.371.794,99</b>	<b>3.496.032,49</b>	<b>80,0</b>	<b>-875.762,50</b>
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	2.202.425,48	2.084.317,21	94,6	-118.108,27
711 Takse in pristojbine	15.000,00	18.083,13	120,6	3.083,13
712 Globe in druge denarne kazni	96.000,00	74.186,32	77,3	-21.813,68
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	60.000,00	54.431,94	90,7	-5.568,06
714 Drugi nedavčni prihodki	1.998.369,51	1.265.013,89	63,3	-733.355,62
<b>72 KAPITALSKI PRIHODKI</b>	<b>1.571.408,41</b>	<b>118.173,62</b>	<b>7,5</b>	<b>-1.453.234,79</b>
720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	1.040.439,41	256,14	0,0	-1.040.183,27
722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	530.969,00	117.917,48	22,2	-413.051,52
<b>73 PREJETE DONACIJE</b>	<b>7.520,00</b>	<b>8.475,84</b>	<b>112,7</b>	<b>955,84</b>
730 Prejete donacije iz domačih virov	7.520,00	7.910,00	105,2	390,00
731 Prejete donacije iz tujine	0,00	565,84		565,84
<b>74 TRANSFERNI PRIHODKI</b>	<b>865.640,66</b>	<b>861.570,57</b>	<b>99,5</b>	<b>-4.070,09</b>
740 Transfemi prihodki iz drugih javno finančnih institucij	622.448,87	636.271,29	102,2	13.822,42
741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije	243.191,79	225.299,28	92,6	-17.892,51
<b>SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>22.121.285,06</b>	<b>19.726.270,80</b>	<b>89,2</b>	<b>-2.395.014,26</b>

## B) Realizacija bilance odhodkov

Po bilančnih shemah se tokovi odhodkov izkazujejo v bilanci odhodkov, ki obsega 4 glavne skupine odhodkov: tekoče odhodke, tekoče transfere, investicijske odhodke in investicijske transfere.

Realizirani odhodki občine so v proračunu in zaključnem računu proračuna za leto 2016 prikazani iz vsebinskega - ekonomskega, programskega in institucionalnega vidika.

Odhodki proračuna so v letu 2016 realizirani v višini 19.862.797 € in so za 11,8% pod planirano višino (indeks 88,2). To je realizacija glede na veljavni proračun, kar pa ne pomeni realizacije izvršenih nalog iz proračuna v enakem deležu, saj je le-ta zaradi načela zaračunane realizacije višja od predstavljenega zneska. Podatek v bilanci stanja o neplačanih odhodkih nam pove, da so nekatere naloge realizirane v celoti, vendar plačilo zaradi plačilnih rokov zapade v leto 2017.

Kot prihodki, so torej tudi celotni odhodki proračuna realizirani nižje od planiranih (indeks 88), kar pomeni za 0,1 odstotno točko nižjo realizacijo kot pri prihodkih.

Odhodki proračuna leta 2016 znašajo 19,9 mio €. Relativno je realizacija leta 2016 za 8 odstotnih točk višja od realizacije leta 2015 (indeks 80; 30 mio €) za 20 odstotnih točk od leta leta 2014 (indeks 68; 28,4 mio €), za 21 odstotnih točk višja kot realizacija prihodkov proračuna leta 2013 (indeks 67, 25,1 mio €). Prihodki proračuna leta 2016 so za 17 odstotnih točk realizirani višje kot v letu 2012 (indeks 61; 18,9 mio €), za 6 odstotnih točk kot leta 2011 (indeks 82; 22 mio €) ter za 14 odstotnih točk višji kot leta 2010 (indeks 74, 23,1 mio €). Kot pri prihodkih, pa se tudi pri odhodkih proračuna močno odraža lanski zaključek evropske finančne perspektive obdobja 2007 - 2013 in odsotnost razpisov v letu 2016 za nepovratna sredstva nove finančne perspektive. Logično so odhodki proračuna v letu 2016 najnižji v zadnjih letih, najvišji odhodki pa so bili v letih 2014 in 2015, kot posledica intenzivnega izvajanja velikih investicijskih projektov, sofinanciranih z evropskimi in državnimi nepovratnimi sredstvi.

Mesečna dinamika proračunskih odhodkov je v primerjavi s prihodki bolj neenakomerna (glej Graf 3). Najvišji odliv v letu 2016 je bil realiziran v decembru, najnižji pa v januarju, ko je financiranje nalog občine potekalo po pravih začasnega financiranja.

### **Tekoči odhodki - skupina 40 (6.780.868 € / 6.120.073 €)**

Tekoči odhodki zajemajo tekoča plačila, nastala zaradi stroškov dela (plač in drugih izdatkov zaposlenim ter prispevkov delodajalcev za socialno varnost zaposlenim), stroške materiala in drugih izdatkov za blago in storitve za potrebe neposrednih proračunskih uporabnikov, plačila domačih obresti in sredstva izločena v rezerve.

Skupina **tekočih odhodkov** je realizirana v višini 6,1 mio €, kar je nižje od plana (indeks 90). Plače (konto 400) so realizirane v višini 1,2 mio € z indeksom 89, prispevki delodajalcev (konto 401; 0,2 mio €) za socialno varnost pa z indeksom 92. Največji delež tekočih odhodkov, kar 71 %, predstavljajo **Izdatki za blago in storitve (konto 402)** v višini 4,4 mio €, ki so realizirani z indeksom 91. Med njimi pa je bilo največ sredstev oz. slaba polovica (48 %) *Izdatkov za blago in storitve*, namenjena tekočemu vzdrževanju objektov in druge opreme. Plačila domačih obresti (konto 403) so zaradi nizkih tržnih obrestnih mer in še vedno negativne referenčne obrestne mere Euribor (ki predstavlja variabilni del obrestne mere dolgoročnih kreditov), realizirana nižje od plana (indeks 81). Sredstva, izločena v rezervni sklad, so enaka planiranim (indeks 100). Naslednja tabela prikazuje realizacijo tekočih odhodkov in delež posameznih kategorij v skupini:

**Tabela 6: Realizirani tekoči odhodki (v €)**

	Naziv konta	Veljavni proračun 2016	Realizacija 2016	Indeks	Odstotek v skupini 40
<b>40</b>	<b>TEKOČI ODHODKI</b>	<b>6.780.868</b>	<b>6.120.073</b>	<b>90</b>	<b>100%</b>
400	Plače in drugi izdatki zaposlenim	1.399.144	1.243.777	89	20,3%
401	Prispevki delodajalca za soc. varnost	201.027	184.707	92	3,0%
402	Izdatki za blago in storitve	4.799.350	4.369.252	91	71,4%
403	Plačila domačih obresti	176.500	142.337	81	2,3%
409	Rezerve	204.848	180.000	88	2,9%

## **Tekoči transferi - skupina 41 (7.036.575 € / 6.876.517 €)**

Na kontih skupine 41 so izkazana plačila, za katera plačnik v povračilo ne dobi materiala ali storitve, za prejemnika pa predstavljajo prejeta nepovratna sredstva. Skupina tekočih transferov je realizirana v višini 6,9 mio €, kar je na ravni načrtovane višine (indeks 98). Največji obseg sredstev je bil namenjen tekočim transferjem posameznikom in gospodinjstvom (66 % tekočih transferov) in sicer največ za plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev (2,9 mio €, indeks realizacije 100). Sledijo transferi izvajalcem javnih služb s področja družbenih dejavnosti (šole, vrtci, knjižnica in drugi zavodi). Naslednja tabela prikazuje realizacijo tekočih transferov in delež posameznih kategorij v skupini:

**Tabela 7: Realizirani tekoči transferi (v €)**

	Naziv konta	Veljavni proračun 2016	Realizacija 2016	Indeks	Odstotek v skupini 41
<b>41</b>	<b>TEKOČI TRANSFERI</b>	<b>7.036.575</b>	<b>6.876.517</b>	<b>98</b>	<b>100%</b>
410	Subvencije	202.350	182.510	90	2,7%
411	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	4.606.971	4.512.408	98	65,6%
412	Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	778.216	763.953	98	11,1%
413	Drugi tekoči domači transferi	1.449.039	1.417.645	98	20,6%

### **Subvencije – skupina 410**

Kadar so prejemniki transferov podjetja ali zasebni tržni proizvajalci, se tovrstna nepovratna sredstva izkazujejo kot subvencije.

### **Transferi posameznikom in gospodinjstvom – skupina 411**

Prejemniki teh nepovratnih sredstev so posamezniki (občani) ali družine (gospodinjstva). Vsebinsko transferi pomenijo plačilo razlike med ceno programov in plačili staršev v vrtcih v višini 2,9 mio €, prevozi otrok v šolo v višini 0,5 mio €, izplačila družinskim pomočnikom v višini 0,1 mio €, subvencioniranje stanarin v višini 76.869 €, darilo ob rojstvu otroka v višini 45.800 €, regresiranje oskrbe v domovih v višini 0,4 mio €, drugi transferi za socialno varnost v višini 40.350 €, drugi transferi v višini 0,5 mio € itd.....).

### **Transferi neprofitnim organizacijam – skupina 412**

Prejemniki teh sredstev so neprofitne organizacije, katerih cilj ni ustvarjanje dobička, zato se tovrstna nepovratna sredstva izkazujejo kot transferi neprofitnim organizacijam. Višina sredstev za neprofitne organizacije je razvidna pri uporabnikih 10, 20, 30, in 40 (763.953 €, indeks 98).

### **Drugi tekoči domači transferi – skupina 413**

Prejemniki sredstev so druge ravni države, se tovrstna sredstva izkazujejo kot drugi domači transferi (prispevek v ZZZS za zdravstveno zavarovanje nezaposlenih oseb v višini 120.155 €, sredstva prenesena javnim skladom (Javni sklad za kulturne dejavnosti) v višini 10.000 €, drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki (zdravstveni dom – mrliška služba in dežurstvo gasilsko reševalne službe) v višini 11.740 € ter najobsežnejše tekoče transfere, t.j. tekoče transfere v javne zavode in druge izvajalce javnih služb za plače in druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalcev (javnim zavodom in drugim izvajalcem javnih služb na področju družbenih dejavnosti) ter izdatke za blago in storitve (javnim zavodom in drugim izvajalcem javnih služb na področju družbenih in komunalnih dejavnosti) v višini 1,3 mio € in indeksom realizacije 98.

Tekoči odhodki in tekoči transferi predstavljajo stroške, ki jih imajo občine z izvajanjem izvirmih nalog. Za izvajanje izvirmih nalog oz. nalog, ki so jih lokalne skupnosti dolžne izvajati na podlagi zakonov, prejmejo občine vire v okviru systemske ureditve financiranja občin. Ti viri so odstopljena dohodnina, ki pripada občini ter finančna izravnava iz državnega proračuna, če občina z odstopljeno dohodnino ni sposobna financirati svoje primerne porabe.

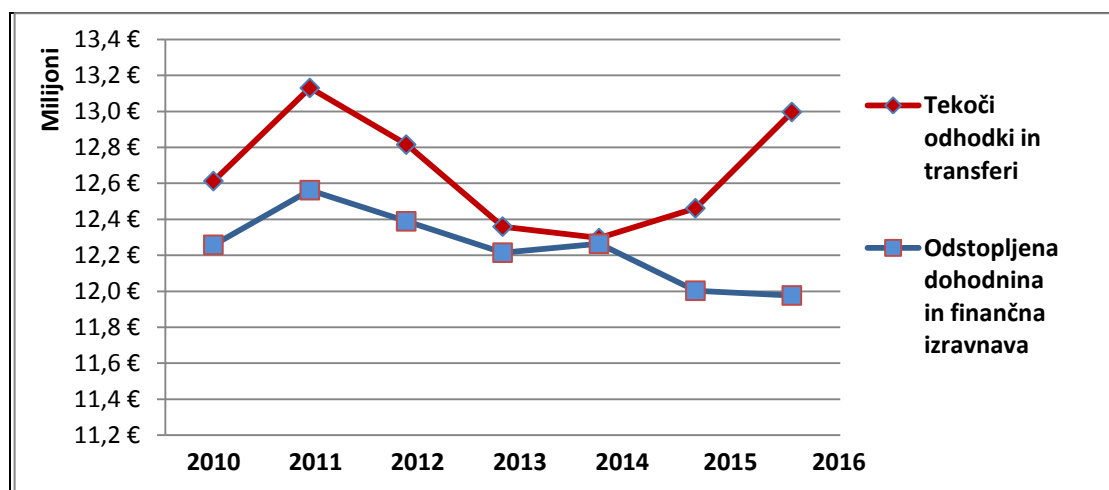
V naslednji tabeli prikazujemo, v kakšnem deležu so tekoči odhodki in transferi financirani z viri financiranja, ki jih je občina prejela za ta namen v obdobju od leta 2010 do 2016.

**Tabela 8: Realizirani tekoči odhodki in transferi v odstopljeni dohodnini s finančno izravnavo v letih 2010 do 2016 (v €)**

Leto	Tekoči odhodki	Tekoči transferi	SKUPAJ (odhodki in transferi)	Odstopljena dohodnina in finančna izravnava	Razlika	Delež odhodkov v virih financiranja
2010	5.922.940	6.689.513	<b>12.612.453</b>	12.258.093	-354.360	<b>103%</b>
2011	5.948.590	7.181.711	<b>13.130.301</b>	12.562.016	-568.285	<b>105%</b>
2012	5.773.650	7.041.530	<b>12.815.180</b>	12.388.830	-426.350	<b>103%</b>
2013	5.266.261	7.093.143	<b>12.359.404</b>	12.214.512	-144.892	<b>101%</b>
2014	5.091.010	7.204.704	<b>12.295.714</b>	12.263.932	-31.782	<b>100%</b>
2015	5.158.029	7.303.481	<b>12.461.509</b>	12.002.866	-458.643	<b>104%</b>
2016	6.120.073	6.876.517	<b>12.996.590</b>	11.976.591	-1.019.999	<b>109%</b>

Tabela kaže, da so praviloma tekoči transferi vsako leto večji od stroškov, ki jih občina v obliki odhodkov realizira za aktivnosti, ki jih izvaja sama. Nadalje kaže, da odstopljena dohodnina skupaj s finančno izravnavo v nobenem od obravnavanih let ni zadoščala za financiranje obveznih nalog občine (nalog, ki jih občina izvaja sama ali preko posrednih proračunskih uporabnikov - javnih zavodov). Največ manka je občina krila iz drugih virov v letu 2016, ko so stroški izvirnih nalog presegali vire financiranja za ta namen za 9 % oz. v absolutnem znesku za 1 mio €.

**Graf 10: Gibanje tekočih odhodkov in transferov in odstopljene dohodnine s finančno izravnavo v letih 2010 do 2016 v mio €**



Graf 10 kaže gibanje obeh kategorij v obdobju od 2010 do 2016 in vse večji razkorak med njima v zadnjih dveh letih. Od leta 2014 naprej tekoči odhodki in transferi kažejo trend naraščanja, medtem ko viri za njihovo financiranje kažejo trend padanja. To pomeni, da je standard, ki ga občina zagotavlja svojim občanom z nespremenjenimi storitvami iz časov pred zniževanjem prihodkov občinam, višji, kot bi bil, če bi ga financirala le z viri, ki so za to namenjeni. Z drugimi besedami, občina z nespremenjenim financiranjem javnih storitev v času padanja finančnih virov za ta namen, zagotavlja občanom višji standard z drugimi viri financiranja oz. v breme svojega razvojnega potenciala.

### **Investicijski odhodki - skupina 42 (7.755.092 € / 6.057.433 €)**

Na kontih skupine 42 smo realizirali plačila namenjena pridobitvi in nakupu opredmetenih (zgradb, zemljišč, osnovnih sredstev,...) in neopredmetenih sredstev, premoženja, opreme, napeljav, kot tudi plačila za študije in načrte, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, investicijsko vzdrževanje in obnove zgradb in drugih pomembnih naprav.

Investicijski odhodki so plačila za investicije občin in pomenijo povečevanje njihovega stvarnega premoženja.

Investicijski odhodki so med vsemi skupinami odhodkov realizirani najnižje (indeks 78).

## **Investicijski transferi - skupina 43 (950.695 € / 808.774 €)**

Na kontih skupine 43 smo plačevali izdatke, ki predstavljajo nepovratna sredstva in so namenjena plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev, to je za njihov nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove in drugo.

Investicijski transferi predstavljajo nepovratna finančna sredstva investitorjem - javnim zavodom in agencijam, javnim podjetjem, društvom itd. ter povečujejo realno premoženje prejemnikov teh sredstev. Investicijski transferi so bili realizirani višje kot investicijski odhodki (indeks 85) in so bili transferirani v investicije na področju predšolske vzgoje, šolstva in izobraževanja, športa, zdravstva, kulture in knjižnične dejavnosti ter požarnega varstva.

Skupna porabljena investicijska sredstva (investicije in investicijski transferi) so znašala 6,7 mio €. Višina realiziranih sredstev za investicije je bila zaradi vrhunca izvajanja velikih infrastrukturnih projektov v letu 2015 za 10,6 mio € višja kot leta 2016 in je znašala 17,5 mio €. Zadnja 3 leta pred zaključkom finančne perspektive 2007-2013 predstavljajo v naši občini, kot tudi v celi državi, ekstremna, nestandardna leta na področju izvajanja lokalnih investicij. Tabela 9 prikazuje skupna realizirana investicijska sredstva občine v letih od 2010 do 2016 in njihov delež v celotnih odhodkih občine. Najvišji delež celotnih odhodkov so investicije predstavljale v letu 2015 (58 %) in letu 2014 (57 %). To je logično povezano tudi najvišjimi realiziranimi transfernimi prihodki v letih 2014 in 2015, tako v absolutnih zneskih, kot tudi v deležu v celotnih realiziranih prihodkih (30 % in 34 %).

**Tabela 9: Gibanje investicijskih odhodkov po letih in njihov delež v skupnih odhodkih (v €)**

Leto	Odhodki	Investicije	Delež investicij v odhodkih
2016	19.862.797	<b>6.866.207</b>	<b>35%</b>
2015	29.966.821	<b>17.505.312</b>	<b>58%</b>
2014	28.370.205	<b>16.074.491</b>	<b>57%</b>
2013	25.141.194	<b>12.781.791</b>	<b>51%</b>
2012	18.915.952	<b>6.100.772</b>	<b>32%</b>
2011	22.018.755	<b>8.888.454</b>	<b>40%</b>
2010	23.074.227	<b>10.461.774</b>	<b>45%</b>

Občine uresničujejo svoj razvoj z izvajanjem investicijskih oz. razvojnih projektov. Občina Škofja Loka je bila v obdobju 4-ih let (od 2011 do vključno 2014) nadpovprečno razvojno naravnana glede na ostale slovenske občine. V povprečju teh štirih letih je predstavljal delež investicijskih odhodkov in transferov v slovenskih občinah 37 % celotnih odhodkov in transferov, v Občini Škofja Loka pa 46,4 %. Po pričakovanjih je ta delež leta 2014 največji in znaša 42 % (v Občini Škofja Loka kar 57 %). V njem se poleg rednega investiranja odraža tudi pospešeno izvajanje občinskih investicij, sofinanciranih z evropskimi nepovratnimi sredstvi ob iztekanju finančne perspektive 2007 – 2013.

Še bolj zanimiva je primerjava z državo, saj je v povprečju štirih let (2011 -2014) predstavljal delež investicijskih odhodkov in transferov slovenskega državnega proračuna samo 9,7 % v celotnih odhodkih države. Po pričakovanjih je ta delež leta 2014 enako kot pri občinah največji in predstavlja 12 % v celotnih državnih odhodkih. V njem se poleg rednega investiranja odraža državni delež sofinanciranja občinskih investicij ob zaključevanju finančne perspektive 2007 – 2013, ki so bile v večji meri sofinancirane z evropskimi nepovratnimi sredstvi, v manjšem obsegu pa še s pripadajočim deležem iz državnega proračuna. Najmanjši delež v obravnavanih letih pa je bil dosežen leta 2012, ko so celotne investicije države predstavljale le 8,2 % v celotnih državnih odhodkih. To kaže na dejstvo, da večino investicij v Sloveniji izvajajo lokalne skupnosti, ki pa jim država poleg nekaterih drugih virov v zadnjih letih krči tudi dodatna sredstva za investicije, ki občinam pripadajo po 23. členu zakona o financiranju občin.

Obrazložitve odhodkov (institucionalno) glede na financirane programe so podane v Obrazložitvah posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov.

## **VEČJA Odstopanja med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom – odhodki**

V primeru, da se pojavi odstopanje od sprejetega načrta, je v 5. členu Odloka o proračunu županu dano pooblastilo, da sme odstopanja urediti s prerazporeditvijo. Tovrstne prerazporeditve se ne nanašajo na nove namene, ki jih je treba v proračun uvrščati z rebalansom. Prav tako se te pravice porabe nanašajo zgolj na odhodkovno stran bilance.

Odhodki proračuna občine Škofja Loka za leto 2016 so bili planirani v višini 22.523.229,72 € in doseženi v višini 19.862.796,91 €, kar pomeni, da so bili realizirani v višini 88,2 %. Tabela, ki sledi, prikazuje največja odstopanja pod oziroma nad planom v bilanci odhodkov, razlog odstopanj pa je pojasnjen v obrazložitvi posebnega dela pri posameznih odhodkih.

**Tabela 10: Odstopanja med planiranimi in realiziranimi odhodki v letu 2016 (v €)**

	Naziv konta	Veljavni proračun 2016	Realizacija 2016	Indeks	Razlika 2016
<b>40</b>	<b>TEKOČI ODHODKI</b>	<b>6.780.867,57</b>	<b>6.120.073,10</b>	<b>90,3</b>	<b>-660.794,47</b>
400	Plače in drugi izdatki zaposlenim	1.399.143,52	1.243.777,42	88,9	-155.366,10
401	Prispevki delodajalca za soc. varnost	201.026,55	184.706,84	91,9	-16.319,71
402	Izdatki za blago in storitve	4.799.349,58	4.369.251,66	91,0	-430.097,92
403	Plačila domačih obresti	176.500,00	142.337,18	80,6	-34.162,82
409	Rezerve	204.847,92	180.000,00	87,9	-24.847,92
<b>41</b>	<b>TEKOČI TRANSFERI</b>	<b>7.036.575,25</b>	<b>6.876.516,65</b>	<b>97,7</b>	<b>-160.058,60</b>
410	Subvencije	202.350,00	182.510,12	90,2	-19.839,88
411	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	4.606.971,00	4.512.408,38	97,9	-94.562,62
412	Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	778.215,65	763.952,76	98,2	-14.262,89
413	Drugi tekoči domači transferi	1.449.038,60	1.417.645,39	97,8	-31.393,21
<b>42</b>	<b>INVESTICIJSKI ODHODKI</b>	<b>7.755.092,26</b>	<b>6.057.433,21</b>	<b>78,1</b>	<b>-1.697.659,05</b>
420	Nakup in gradnja osnovnih sredstev	7.755.092,26	6.057.433,21	78,1	-1.697.659,05
<b>43</b>	<b>INVESTICIJSKI TRANSFERI</b>	<b>950.694,64</b>	<b>808.773,95</b>	<b>85,1</b>	<b>-141.920,69</b>
431	Investicijskih transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	350.715,00	332.646,28	94,8	-18.068,72
432	Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	599.979,64	476.127,67	79,4	-123.851,97
	<b>SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>22.523.229,72</b>	<b>19.862.796,91</b>	<b>88,2</b>	<b>-2.660.432,81</b>

Med letom je prišlo tudi do odstopanj med rebalansom in veljavnim proračunom. Glede na sredstva, planirana z zadnjim sprejetim proračunom oz. z rebalansom, je obseg prihodkov in odhodkov veljavnega proračuna povečan na podlagi 4. člena Odloka o proračunu Občine Škofja Loka za leto 2016 za dodatno prejeta namenska sredstva v proračun v višini 60.139,98 €:

- 16.200,47 € za nakazilo Republike Slovenije (Ministrstva za javno upravo) za okna v stavbi, ki jo uporablja Upravna enota Škofja Loka in
- 43.939,51 € za škodna povračila zavarovalnic.

## **Proračunski presežek / primanjkljaj**

Proračunski presežek oziroma primanjkljaj je razlika med skupnimi prihodki občinskega proračuna in skupnimi odhodki. Skladno z realizacijo prihodkov in z večjo porabo je v letu 2016 realiziran primanjkljaj v višini 136.526,11 €.

## **C) Realizacija računa finančnih terjatev in naložb**

V računu finančnih terjatev in naložb so prejeta vračila danih posojil realizirana nad načrtovano višino 50.059 € z indeksom 149. V preteklih razpisih Kreditne sheme je Deželna banka Slovenije d.d. dodeljevala ugodne kredite malemu gospodarstvu. V ta namen so vlagateljice (občine: Škofja Loka, Gorenja vas – Poljane, Železniki, Žiri ter OOO Škofja Loka) pri Razvojni agenciji Sora d.o.o. vezale depozit. Razvojni agencija Sora, ki vodi kreditno shemo, plasira zbrane depozite občin kot depozit banki, ki služi kot multiplikator za kreditni potencial, ki ga banka nameni regionalnemu malemu gospodarstvu. Hkrati depozit služi banki tudi kot osnova za ponudbo subvencionirane obrestne mere oz. boljših pogojev od tržnih za kreditiranje regionalnega malega gospodarstva. Skladno s pogodbo so

drugi depoziti na Deželni banki Slovenije zapadli leta 2016 (prvi so v letu 2015) in so bili vrnjeni vlagateljicam. Razlika v realizaciji vračil nad planiranim zneskom izhaja iz spremenjenih pogojev novo izbrane banke v letu 2015 (Gorenjska banka d.d.) in drugačnih ročnosti depozitov.

V načrtovani višini 30.000 € so realizirana Dana posojila privatnim podjetjem (indeks 100). Gre za novi depozit Razvojni agenciji Sora z namenom oblikovanja kreditnega potenciala za razvoj malega gospodarstva.

Poleg ukrepa za spodbujenje malega gospodarstva pa je bilo v skladu z dogovorom z drugimi gorenjskimi občinami realizirano tudi Povečanje kapitalskih deležev in finančnih naložb v privatnih podjetjih (indeks 100), z izvršeno dokapitalizacijo v regionalno razvojno agencijo BSC poslovno podporni center d.o.o., Kranj. Ta je bila potrebna zaradi premajhnega deleža javnega lastništva v agenciji. Skladno s prvo alinejo tretjega odstavka 20. člena ZSRR-2, ki določa, da mora regionalna razvojna agencija izpolnjevati pogoj, da je v večinski javni lasti in z večinskim deležem občin znotraj javnega deleža, pri čemer nobena od občin ne sme imeti več kot tretjinskega ustanoviteljskega deleža, je bilo z dokapitalizacijo družbe zadoščeno zakonskim določbam. Le tako je RRA ohranila status regionalne razvojne agencije, kar je za občine bistvenega pomena pri spodbujanju regionalnega razvoja. Natančnejša obrazložitev je podana v posebnem delu proračuna.

Neto prejeta vračila danih posojil in spremembe kapitalskih deležev so bila v letu 2016 pozitivna in so znašala 14.508,09 €.

## **D) Realizacija računa financiranja**

V računu financiranja je bilo zadolževanje realizirano na ravni načrtovane višine 1.495.306 mio €, pri poslovni banki in državnem proračunu, skupaj z indeksom 99,7%. V letu 2016 smo skladno s proračunom najeli dolgoročni kredit za investicije pri poslovni banki za dobo 15 let v višini 1.460.000 € in pri državnem proračunu brezobrestni kredit v višini 35.306 € za dobo devetih let (z možnostjo predčasnega vračila kredita), ki se ne všteva v največji možni obseg zadolževanja občine. Ta kredit je občina najela za projekt Otroško igrišče in trg pred Upravno enoto na podlagi 23. člena Zakona o financiranju občin, ki občinam določa dodatna (nepovratna) sredstva za financiranje investicij iz državnega proračuna. Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (v nadaljevanju: ZIPRS1617), pa je v 56. členu določil, da se za sofinanciranje investicij občin zagotavlja iz državnega proračuna sredstva v višini 5 % skupne primerne porabe občin, pri čemer se 2% sredstev zagotavljata v obliki transfera iz državnega proračuna (nepovratna sredstva, kot so določena v sistemskem zakonu financiranja občin), 3 % sredstev pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države. S tem je zakonodajalec posegel v sistemsko ureditev in enostavno večji delež pripadajočih nepovratnih sredstev občinam spremenil v kredit. Občine se s tako določbo ne strinjajo in jo izpodbijajo na ustavnem sodišču.

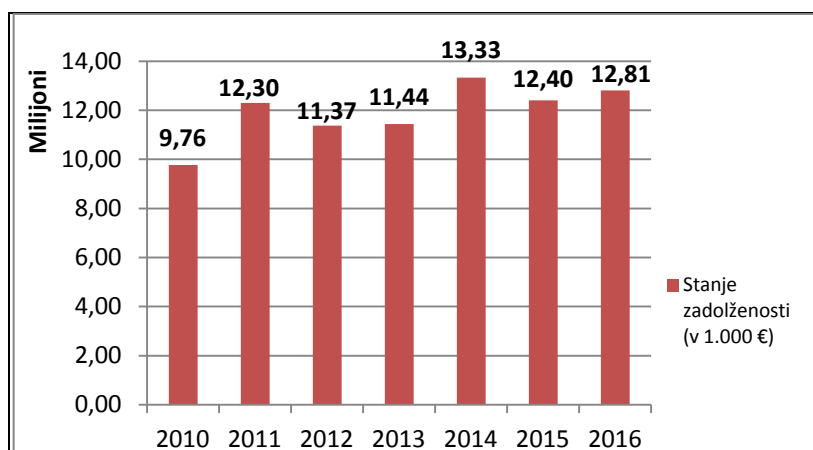
Občina Škofja Loka je bila v letu 2016 upravičena do 142.901 € nepovratnih sredstev in 214.351 € povratnih sredstev oz. kredita iz državnega proračuna. Črpanje povratnih sredstev je bilo nižje od možnosti, ki jih je občina imela na podlagi ZIPRS1617. Na ne-črpanje in posledično na spremembo virov financiranja projekta je vplival terminski zamik projekta – v delu izvedbe postopka javnega naročila za izbiro izvajalca gradbenih del. Javno naročilo je bilo potrebno ponoviti, ker v prvem postopku nobena od prispelih ponudb ni bila primerna. Zato z deli ni bilo možno začeti skladno s terminskim planom in s tem koristiti predvidenih povratnih sredstev za gradnjo v letu 2016 iz naslova 23. člena Zakona o financiranju občin.

Odplačilo dolgov je bilo realizirano na ravni načrtovane višine 1,08 mio € z indeksom 100, skladno z amortizacijskimi načrti v preteklosti najetih kreditov. Neto zadolžitev je tako v letu 2016 znašala 414.514 €.

V naslednjem grafu in tabeli prikazujemo stanje najetih dolgoročnih kreditov (konto 96) od leta 2010 do leta 2016. Konec leta 2016 je bila občina dolgoročno zadolžena za 12.813.103 € pri poslovnih bankah, javnih skladih (stanovanjski sklad RS, Eko sklad) in drugih domačih kreditodajalcih (izvozna in razvojna banka). Zaradi poenostavitve je dolg na prebivalca za vsa leta izračunan glede na število prebivalcev občine na dan 1.7.2016.



**Graf 11: Stanje dolga od leta 2010 do 2016 (v €)**



**Tabela 11: Stanje dolga od leta 2010 do 2016 v €, zadolženost na prebivalca in delež dolga v prihodkih (v €)**

Leto	Stanje zadolženosti (v €)*	Prihodki (v €)	Zadolženost na prihodke	Zadolženost na prebivalca (v €)
2016	<b>12.813.102,67</b>	19.726.271	65%	558,5
2015	<b>12.399.048,82</b>	30.486.647	41%	540,5
2014	<b>13.333.523,75</b>	26.858.490	50%	581,2
2013	<b>11.443.156,55</b>	24.518.660	47%	498,8
2012	<b>11.374.876,98</b>	19.849.775	57%	495,8
2011	<b>12.302.008,60</b>	20.421.881	60%	536,2
2010	<b>9.762.223,83</b>	21.041.486	46%	425,5

\*Stanje na dan 31.12.

Št. prebivalcev občine na dan 1.7.2016: 22.942 (vir: SURS)

Povprečna zadolženost na prebivalca v slovenskih občinah je v letu 2015 (za leto 2016 še ni podatka) znašala 419 € (Škofja Loka: 541 €). Da je občina nadpovprečno zadolžena, je razumljivo, saj je tudi nadpovprečno razvojno naravnana in ima realizirane tudi nadpovprečne investicijske izdatke. Po tem kazalniku pa ni niti blizu najbolj zadolženi slovenski občini, Gornjim Petrovcem z zadolženostjo na prebivalca v višini 1.762 € in 149 % dolgom v prihodkih. Delež dolga v prihodkih v istem letu za Občino Škofja Loka znaša 41 %. Po kazalniku dolga na prebivalca se uvrščamo na 42. mesto med slovenskimi občinami.

(vir: Ministrstvo za finance: Poročilo o zadolženosti občin na dan 31.12.2015;

[http://www.mf.gov.si/si/delovna\\_podrocja/lokalne\\_skupnosti/statistika/zadolzevanje\\_obcin/porocilo\\_o\\_stanju\\_zadolzenosti\\_obcin\\_in\\_pravnih\\_oseb\\_javnega\\_sektorja\\_na\\_ravni\\_obcine\\_za\\_let\\_2015/](http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/lokalne_skupnosti/statistika/zadolzevanje_obcin/porocilo_o_stanju_zadolzenosti_obcin_in_pravnih_oseb_javnega_sektorja_na_ravni_obcine_za_let_2015/))

V Sloveniji je omejitev višine zadolževanja občin vezana na letne obveznosti odplačil dolgov, ki ne smejo presežati 8 % realiziranih lastnih prihodkov leta pred zadolževanjem. Sistem omejitve letnih dolžniških obveznosti pomeni, da je stanje dovoljene zadolžitve posamezne občine odvisno od obdobja njene zadolžitve. Krajša ročnost posojila določa tudi manjši znesek možne zadolžitve. Po oceni Računskega sodišča (Revizijsko poročilo Zadolževanje občin, str. 30) znaša stanje največjega dovoljenega dolga pri posojilih z ročnostjo 10 let približno 60 % proračuna, pri posojilih za 20 let 92 % in za 30 let 107 % proračuna občine.

V naslednji tabeli prikazujemo strukturo najetih kreditov po ročnostih in obrestni meri ter namenu zadolžitve ter poravnane dolžniške obveznosti v letu 2016 (odplačilo glavnice in plačilo obresti). V tabeli ni prikazan dolg, najet v letu 2016 (35.306,23 €) pri državnem proračun, ker je ta dolg brezobresten.

**Tabela 12: Struktura dolga in dolžniške obveznosti občine v letu 2016 (v €)**

POSJILODAJALEC	namen	leto najema	ročnost	zapadlost	višina najetega kredita v €	odplačilo glavnice (v letu)	obresti (v l.2016)	ODLAČILA v l.2016	obrestna mera	preostanek dolga (po l.2016) - stanje na dan 31.12.2016
JAVNI SKLAD 1	Preureditev samskega doma (Fr. nas.)	1996	25	2021	304.179	35.112	6.041	41.154	TOM + 3%	181.804
JAVNI SKLAD 2	izgradnja sekundarnega plinovoda	1994	25	2020	142.752	9.254	448	9.701	DK+1%	37.950
JAVNI SKLAD 2	Športna dvorana Trata	2008	15	2024	2.000.000	142.857	577	143.435	3 M Euribor + 0,3%	1.142.857
BANKA 1	Komunalna infrastruktura in druge investicije	2009	15	2024	5.800.000	400.000	44.185	444.185	3 M Euribor + 1,25%*	3.000.000
BANKA 2	investicije iz proračuna 2010	2010	15	2025	1.865.000	124.336	17.136	141.472	3 M Euribor + 1,65%	1.118.984
BANKA 2	investicije iz proračuna 2011	2011	15	2026	3.250.000	216.668	21.069	237.737	1 M Euribor + 1,23%	2.166.660
Drugi posojilodajalec	Odvajanje in čiščenje odpadnih voda v porečju Sore	2013	20	2033	1.000.000	50.000	11.410	61.410	6 M Euribor + 1,41 %	850.000
Drugi posojilodajalec	KU Stara Loka in okolica	2014	20	2034	1.000.000	51.282	12.067	63.349	6 M Euribor + 1,35 %	910.256
Drugi posojilodajalec	UPS - Oskrba s pitno vodo	2014	20	2034	300.000	15.385	3.628	19.012	6 M Euribor + 1,35 %	273.077
Drugi posojilodajalec	Obnova Cankarjevega trga v Škofji Loki	2014	20	2034	700.000	35.897	8.559	44.457	6 M Euribor + 1,35 %	637.180
JAVNI SKLAD 2	Odvajanje in čiščenje odpadnih voda v porečju Sore	2014	15	2029	999.028	0	12.700	12.700	3 M Euribor + 1,5 %	999.028
BANKA 2	Investicije iz proračuna 2016	2016	15	2031	1.460.000	0	0	0	3 M Euribor + 1,45 %	1.460.000
SKUPAJ					18.960.866	1.080.791	137.820	1.218.611		12.777.796

1 M Euribor	-0,364
3 M Euribor	-0,282
6 M Euribor	-0,178

(veljavnost na dan 1.7.2016)

\*Občina si je v letu 2016 z ukrepi upravljanja z dolgom izboljšala pogoje financiranja tega kredita in s pogajanjem dosegla spremembo fiksnega dela obrestne mere iz 1,65 % na 1,25 % in s tem realizirala čez. 50.000 € prihranka za proračun do zapadlosti kredita. Enako smo pri istem kreditu že v letu 2010 uspeli z ukrepi upravljanja z dolgom realizirati pribl. 380.000 € prihranka za proračun do zapadlosti kredita; skupaj torej več kot 430.000 €.

Tabela kaže, da je občina v letu 2016 poravnala 1,2 mio € dolžniških obveznosti, od tega 137.820 € obresti. To pomeni, da je občina uspešna pri obvladovanju svojih virov financiranja oz. uspešna pri upravljanju z dolgom, saj je povprečna letna obrestna mera občinskih dolžniških virov financiranja zelo ugodna, pribl. 1,1 %.

V državah EU in OECD je uveljavljeno »zlato fiskalno pravilo« oz. »Golden Rule«, ki pravi, da se lokalne oblasti lahko zadolžujejo le za potrebe financiranja investicij. To pravilo omejuje najemanje dolžniških virov za financiranje tekoče porabe. Z namenom, da se ne ogrozi tekočega delovanja lokalnih skupnosti, se praviloma njihov obseg in način limitira s fiskalnimi pravili in ureja z zakonom. Splošno pravilo je, da naj bodo dolgoročne investicije financirane z dolgoročnimi viri. S sistemom financiranja lokalne ravni pa mora biti zagotovljeno financiranje tekoče porabe (izvirnih nalog) lokalne samouprave s tekočimi prihodki. S tem je poskrbljeno tudi za medgeneracijsko pravičnost oz. da ne poravnajo stroška preobsežne tekoče potrošnje naslednje generacije občanov preko odplačila dolgov, medtem ko njene koristi uživa le obstoječa generacija.

Tudi v Sloveniji je zlato fiskalno pravilo integrirano že v sam sistemski zakon financiranja lokalne ravni (10. člen Zakona o financiranju občin).

Ker sme biti zadolževanje na lokalni ravni le vir financiranja investicij, investicije pa so generator razvoja, v naslednji tabeli prikazujemo kolikšno je letno financiranje investicij občine z dolžniškimi viri. Kot dolžniški vir financiranja je upoštevana neto zadolžitev v letu, saj tudi odplačilo že prej najetih posojil pomeni financiranje investicij preteklega obdobja.

**Tabela 13: Dolžniško financiranje investicij (razvoja) občine v letih 2010 do 2016 (v €)**

leto	Investicije v €	Zadolžitev	Odplačilo dolgov	Neto zadolžitev	Delež dolžniškega financiranja investicij*
2016	6.866.207	1.495.306	1.080.791	414.515	6,04%
2015	17.505.312	120.955	1.054.271	-933.315	/
2014	16.074.491	2.878.073	989.099	1.888.974	11,75%
2013	12.781.791	1.000.000	937.480	62.520	0,49%
2012	6.100.772	0	935.589	-935.589	/
2011	8.888.454	3.520.000	717.152	2.802.848	31,53%
2010	10.461.774	1.865.000	448.345	1.416.655	13,54%

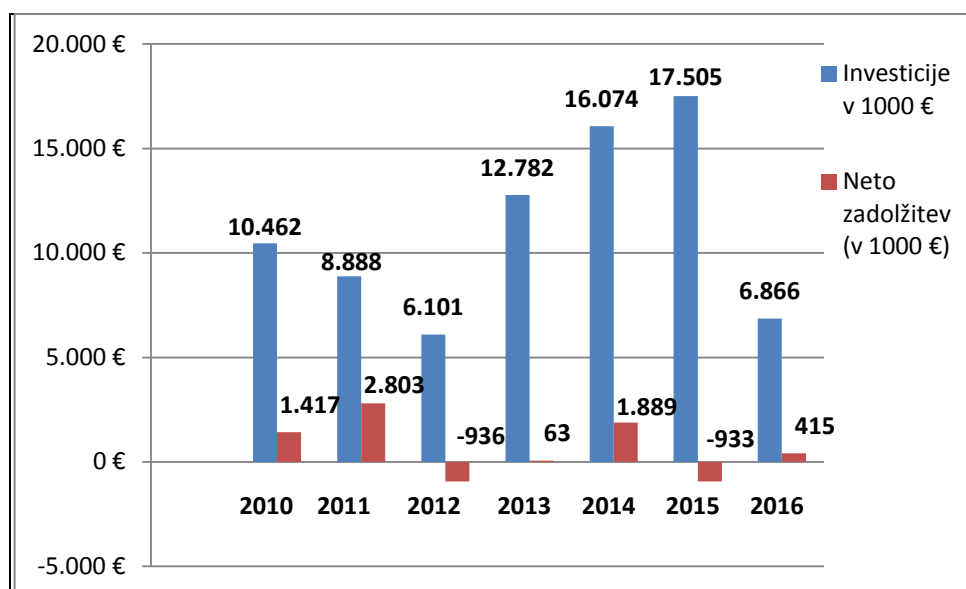
\*prikazuje pokritost letnih občinskih investicijskih izdatkov z novo zadolžitvijo.

Iz tabele sledi, da celotna neto zadolžitev občine predstavlja vir financiranja investicij. Med leti, v katerih je občina (tudi) dolžniško financirala svoj razvoj, najbolj izstopa leto 2013, ko je občina investirala več kot 200-kratnik svoje neto zadolžitve. Drugače povedano, neto zadolžitev v letu 2013 predstavlja le 0,50% vrednosti izvedenih investicij.

Tudi v letu 2016 so bile investicije občine v veliki meri (94 %) financirane z drugimi, ne-dolžniškimi viri oz. je bilo le 6 % investicij financiranih s kreditom.

Naslednji graf kaže letno investiranje in letno neto zadolžitev občine:

**Graf 12: Letno investiranje in letna neto zadolžitev občine v letih 2010 do 2016 (v 1.000 €)**



Zanimivo je, da so bile investicije v slovenskih občinah med leti 2011 in 2014 v povprečju letno dolžniško financirane med 2,5-odstotno in 7,9-odstotno. V povprečju teh štirih let pa so bile investicije dolžniško financirane 5,3-odstotno. To pomeni, da so morale občine v obravnavanem obdobju letno zagotoviti med 92 % in 97,5 % drugih virov za financiranje svojega razvoja; v povprečju je bila pokritost investicij lokalne ravni z nedolžniškimi viri financiranja kar 95-odstotna.

V državnem proračunu, v nasprotju z občinskimi, v teh 4-ih letih ni bilo nobene potrebe po financiranju investicij s katerikoli drugimi, nedolžniškimi viri. Neto zadolžitev državnega proračuna v povprečju je v teh 4-ih letih skoraj za 4,3-krat presegala izvedene državne investicije v istem obdobju; največ v letu 2013, ko je neto zadolžitev državnega proračuna RS presegla investiranje skoraj za 6-krat. To pomeni, da je država z dolžniškimi viri poleg investicij (le v manjši meri), financirala večinoma svoje tekoče aktivnosti. V tem se kaže dejstvo, da zlato fiskalno pravilo za državo ne velja in država sme z dolžniškimi viri financirati tudi svoje tekoče izdatke, kar pa je za občine s predpisi prepovedano.

Poleg tega, zadolženost občin v celotnem BDP predstavlja v letu 2015 zgolj 2,2 % (oz. 865 mio €), medtem ko je dolg države predstavlja 82 % BDP (31,4 mrd €) in ga po Maastrichtskih kriterijih (ki dovoljuje zadolženost največ 60 % BDP) že sam državni proračun močno presega (vir: MF, SURS).

Omejevanje zadolževanja lokalne samouprave s strani države je razumljivo, saj je funkcija države, da skrbi za makroekonomsko stabilnost. Dejstvo pa je, da so ključni investitorji celotnega javnega sektorja, nosilci razvoja ter ponudniki javne infrastrukture ter storitev, prav lokalne oblasti; slovenske občine so v letih od 2011 do 2014, kljub precej manjšim proračunom kot ga ima država, financirale investicije približno enake vrednosti, kot jih je izvedla država. Zato je izjemno pomembno, da lokalne oblasti v okviru zakonskih omejitev razpolagajo z ustreznimi resursi za nujno investiranje lokalne ravni, kar pa je odvisno od razvitosti lokalnih finančnih trgov in s tem razpoložljivosti različnih oblik zadolževanja ter od zakonodajnega okvira, ki ureja zadolževanje lokalne samouprave. Zadolževanje namreč omogoča financiranje več in obsežnejših razvojnih projektov, ki lahko bistveno izboljšajo kakovost življenja prebivalcev ter ugodno vplivajo na zaposlenost in gospodarsko rast države.

Ministrstvo za finance v svojem Poročilu o zadolževanju občin v letu 2015 pravi: »Občine s pomočjo zadolževanja izvajajo investicije, ki pomenijo plačila izvajalcem, delovna mesta, gospodarsko aktivnost in s tem ustvarjajo BDP. Iz podatkov lahko zaključimo, da obseg skupne zadolženosti občin v letu 2015 na globalni ravni ni zaskrbljujoč«. Enako lahko iz podatkov zaključimo tudi za Občino Škofja Loka ter dodamo, da občina uspešno dosega svoje cilje na področju upravljanja z dolgom.

### **Proračunski rezultat**

Razlika vseh treh bilanc proračuna je pozitivna; le-te izkazujejo proračunski suficit v višini 292.496,87 € (rezultat leta 2016).

**Tabela 14: Proračunske bilance**

<b>Bilanca</b>	<b>Prihodki in prejemki</b>	<b>Odhodki in izdatki</b>
A - Bilanca prihodkov in odhodkov	19.726.270,80	19.862.796,91
B - Račun finančnih terjatev in naložb	50.059,41	35.551,32
C - Račun financiranja	1.495.306,23	1.080.791,34
D - Sprememba sredstev na računih	3.902,45	296.399,32
<b>SKUPAJ</b>	<b>21.275.538,89</b>	<b>21.275.538,89</b>

### **Stanje sredstev na računih**

Stanje na računih predstavlja praviloma prenos presežka prejemkov nad izdatki iz preteklega leta. Le-ti pokrivajo razliko med prejemki in izdatki za vse namene javne porabe v tekočem letu in predstavljajo osnovo za saldiranje vseh prejemkov in izdatkov proračuna, tako da je proračun izravnani in uravnotežen. V Občini Škofja Loka je na koncu leta 2016 nastal presežek v višini 296.399,32 €, ki bo razporejen v leto 2017:

**Tabela 15: Povečanje (zmanjšanje) sredstev na računih (v €)**

	<b>2016</b>
Rezultat leta 2016	292.496,87
Stanje sredstev na računih na dan 31.12. preteklega leta	3.902,45
<b>Skupaj stanje sredstev na računih 31.12.2016</b>	<b>296.399,32</b>

### **3. Poročilo o sprejetih ukrepih za uravnoteženje proračuna in njihovi realizaciji v skladu z 40. členom ZJF**

V letu 2016 so pri izvajanju proračuna nastopile okoliščine, ki so povzročile, da je bilo treba proračun prilagoditi. To smo uredili z rebalansom, ki je bil sprejet na 16. redni seji Občinskega sveta dne 8.9.2016, objavljen pa dne 16.9.2016 v Uradnem glasilu slovenskih občin št. 46/2016.

### **4. Obrazložitev sprememb neposrednih uporabnikov med letom v skladu s 47. členom ZJF**

Med proračunskim letom 2016 se ni spremenilo delovno področje neposrednega proračunskega uporabnika.

## 5. Poročilo o spremembah med sprejetim in veljavnim proračunom glede na sprejete zakone oziroma občinske odloke v skladu s 47. členom ZJF

Teh sprememb ni bilo.

## 6. Poročilo o porabi sredstev proračunske rezerve

Sredstva proračunske rezerve se skladno z zakonom porabljajo le za interventne namene. Na podlagi 9. člena Odloka o proračunu Občine Škofja Loka za leto 2016 smo v sredstva rezerv Občine Škofja Loka izločili 180.000 €. Sredstva dolgoročnih rezervacij so namenjena za odpravljanje posledic naravnih nesreč. Stanje rezervnega sklada je na začetku leta znašalo 54.358,94 €. Rezervacije so bile oblikovane v znesku 180.000,00 €. Sredstva rezervnega sklada so bila porabljena v znesku 101.886,10 €. Stanje rezervnega sklada na dan 31.12.2016 je tako večje kot preteklo leto in znaša 132.472,84 €, kar je prikazano v naslednji tabeli:

**Tabela 16: Stanje rezervnega sklada na dan 31.12.2016 v €**

začetno stanje 1.1.2016	54.358,94
razporeditev v sklad	180.000,00
<b>poraba sredstev</b>	<b>101.886,10</b>
stanje 31.12.2016	<b>132.472,84</b>

Poraba sredstev rezerve v letu 2016 je razvidne iz naslednje tabele:

**Tabela 17: Poraba sredstev rezerve v letu 2016 (v €)**

Z.št.	Izvajalec	Namen	Znesek (v EUR)
1	VODNOGOSPODARSKO PODJETJE d.d.	SANACIJA LC ŠK.L.-PETAČEV GRABEN	17.163,11
2	DOLENC storitve in trgovina d.o.o.	INTERVENTNA DELA SOPOTNICA-SPEGLIČ	16.909,72
3	DOLENC storitve in trgovina d.o.o.	POMOČ GASILCEM-POŽAR TRNJE	674,05
4	DOLENC storitve in trgovina d.o.o.	SANACIJA BREŽINE HRASTNICA-KAMNAR (končna sit.)	10.485,63
5	DOLENC storitve in trgovina d.o.o.	URGENTNA STABILIZACIJA-PLAZ SOPOTNICA	324,52
6	AVTO ŽAGAR d.o.o.	POMOČ (AVTODVIGALO) INTERVENCIJA-POŽAR TRNJE	195,20
7	ŠINK, TRGOVINA IN STORITVE d.o.o.	POMOČ INTERVENCIJA-POŽAR TRNJE	556,32
8	T.MEDVED d.o.o.	KOMISIJA-PLAZ SOPOTNICA	290,51
9	AVTOVLEKA ANTEKS	REŠEVANJE VOZIL PO NEURJU	91,50
10	GORENJSKA GRADBENA DRUŽBA	KOMISIJA-PLAZ SOPOTNICA	127,86
11	GEOTRIAS d.o.o.	DELA - PLAZ ZMINEC	970,56
12	GEOTRIAS d.o.o.	DELA - PLAZ SOPOTNICA	1.728,74
13	GEOTRIAS d.o.o.	KOMISIJA-PLAZ SOPOTNICA	73,20
14	DOLENC storitve in trgovina d.o.o.	SANACIJA BREŽINE IN MOSTU-MIJATOVIČ HRASTNICA	4.228,78
15	DOLENC storitve in trgovina d.o.o.	SANACIJA PLAZU STRAZIŠČE-BUKOVŠČICA (končna sit.)	14.409,08
16	DOLENC storitve in trgovina d.o.o.	SANACIJA MULDE VISOKO-PASJA RAVAN (končna sit.)	6.320,45
17	DOLENC storitve in trgovina d.o.o.	INTERVENTNA DELA-PLAZ ŠK.L. GRAD	27.336,87
<b>SKUPAJ</b>			<b>101.886,10</b>

## 7. Poročilo o porabi sredstev splošne proračunske rezervacije

V proračunu se del predvidenih sredstev ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija. Sredstva splošne proračunske rezervacije so bila uporabljena za nepredvidene namene, za katere v proračunu nismo zagotovili dovolj sredstev in za namene za katere se je med letom izkazalo, da niso bila zagotovljena v zadostnem obsegu in jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.

Splošna proračunska rezervacija je bila za leto 2016 s proračunom oblikovana v višini 45.000 € in do rebalansa porabljena v znesku 17.102,08 €. Skupno je bila rezervacija porabljena v višini 20.152,08 €. Poraba sredstev splošne proračunske rezervacije in njihova razporeditev na ustrezne postavke proračuna je bila izvršena skladno z 8. členom Odloka o proračunu Občine Škofja Loka na podlagi sklepa župana.

Pregled porabe in prerazporeditev sredstev je razviden iz naslednje tabele:

**Tabela 18: Poraba sredstev splošne proračunske rezervacije v letu 2016 (v €)**

Z.št.	Šifra proračunske postavke	Naziv proračunske postavke	Namen	Znesek (v EUR)
1	2006001	Regionalna strategija	Zagotovitev dodatno potrebnih sredstev za kritje stroškov sofinanciranja nalog v javnem interesu (tehnična pomoč občinam s strani razvojnih agencij BSC, Sora in Ragor).	11.550,76
2	4020010	Območna organizacija Rdečega križa	Zagotovitev dodatno potrebnih sredstev za pokrivanje povečanih materialnih stroškov delovanja RKS - Območnega združenja Škofja Loka.	3.050,00
3	5006002	Povečanje kapitalskega deleža v BSC d.o.o.	Zagotovitev sredstev za povečanje kapitalskega deleža v BSC d.o.o.	5.551,32
<b>SKUPAJ</b>				<b>20.152,08</b>

## 8. Ostale informacije

### A) Prerazporeditve med področji

Vse prerazporeditve so zajete v koloni *veljavni<sup>2</sup>* proračun. Na podlagi 5. člena Odloka o proračunu Občine Škofja Loka za leto 2016 je bil župan pooblaščen, da v skladu z zakonom v okviru sprejetega proračuna spremeni namen in višino sredstev, če s tem ni bistveno ogroženo izvajanje nalog, za katere so bila sredstva zagotovljena. Tabela prikazuje izvršene prerazporeditve med področji v letu 2016 brez upoštevanja prerazporeditev splošne proračunske rezervacije.

**Tabela 19: Prerazporeditve med področji proračunske porabe v letu 2016 (v €)**

	1	2	3
PODROČJE PRORAČUNSKE PORABE	REBALANS št. 1 2016	VELJAVNI proračun na dan 31.12.2016 brez upoštevanja splošne proračunske rezervacije	Indeks 2/1
01 Politični sistem	214.278,60	215.174,60	100,42
04 Skupne administrativne službe in splošne javne storitve	326.760,00	330.973,43	101,29
06 Lokalna samouprava	2.229.813,23	2.219.015,94	99,52
10 Trg dela in delovni pogoji	134.900,00	119.510,00	88,59
12 Pridobivanje in distribucija energijskih surovin	71.000,00	77.637,04	109,35
13 Promet, prometna infrastruktura in komunikacije	4.768.392,00	4.988.392,00	104,61
15 Varovanja okolja in naravne dediščine	2.095.372,81	2.101.835,77	100,31
16 Prostorsko planiranje in stanovanjsko komunalna dejavnost	2.755.315,46	2.692.941,54	97,74
17 Zdravstveno varstvo	179.000,00	178.400,00	99,66
18 Kultura, šport in nevladne organizacije	2.083.440,00	2.068.643,00	99,29
19 Izobraževanje	4.926.784,60	4.998.099,60	101,45
20 Socialno varstvo	938.769,00	901.792,00	96,06
23 Intervencijski programi in obveznosti	585.397,92	482.500,00	82,42

### B) Vključitve novih obveznosti v finančni načrt neposrednega uporabnika v skladu z 41. členom zjif

V finančni načrt ni bilo vključenih novih finančnih obveznosti.

<sup>2</sup> Veljavni proračun je sprejeti proračun, ki so mu dodane spremembe proračuna po njegovem sprejemu na podlagi določb Zakona o javnih financah oziroma določb odloka, s katerimi je bil sprejet občinski proračun, in sicer spremembe zaradi prerazporeditev oziroma vključitve namenskih prejemkov in izdatkov v sprejeti proračun (38. in 43. člen ZJF).

### **C) Višina izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev iz pristojnosti neposrednega uporabnika**

V letu 2016 Občina Škofja Loka ni izdala niti unovčila poroštev javnih podjetij in javnih zavodov.

### **D) Plačila neporavnanih obveznosti iz preteklih let**

Pojem obveznosti iz preteklih let je treba razumeti v najširšem pomenu. To so lahko obveznosti, ki so zapadle v plačilo že v preteklem letu, te pa iz različnih razlogov niso bile plačane v breme proračuna preteklega leta ali celo predhodnih let (npr. 10 % zadržana sredstva po gradbenih pogodbah). Lahko pa gre tudi za obveznosti, ki so bile prevzete obveznosti v preteklih letih pa v tekočem letu zapadejo v plačilo. Ob koncu leta 2016 je Občina Škofja Loka v bruto bilanci na skupini kontov 22 (kratkoročne obveznosti do dobaviteljev) izkazovala saldo v višini 936.376,60, med njimi je za 26.337,54 € zapadlih zaradi različnih razlogov (natančnejša pojasnila so podana v Letnem poročilu) ter na skupini kontov 24 (kratkoročne obveznosti do proračunskih uporabnikov) 510.739,32 €, od tega nič zapadlih. Skupaj ima občina na dan 31.12.2016 torej 1.447.115,92 € neporavnanih obveznosti, od tega 26.337,54 € zapadlih.

### **E) Prevzemanje obveznosti prihodnjih let**

Prevzete obveznosti občine v predhodnih letih in v letu 2016, ki bremenijo prihodnja leta, na dan 31.12.2016 znašajo skupaj 1.579.293 €; od tega bremeni leto 2017 1.479.762 €, leto 2018 96.020 € in leto 2019 3.512 €, kar kaže naslednja tabela:

**Tabela 20: Prevzete obveznosti za prihodnja leta na dan 31.12.2016 (v €)**

ZNESEK V LETU 2017	ZNESEK V LETU 2018	ZNESEK V LETU 2019	SKUPAJ
1.479.761,58	96.020,04	3.511,64	1.579.293,26

### **F) Prenos neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta**

Zakon o javnih financah omogoča (44. člen), da se ob koncu leta neporabljena namenska sredstva prenesejo v proračun naslednjega leta. Na osnovi računovodskih podatkov znaša saldo namenskih sredstev, ki je bil prenesen v leto 2016, 0 €. Namenska sredstva, prejeta v letu 2016, so bila v istem letu v celoti porabljena. Tako znaša tudi saldo namenskih sredstev, prenesenih v leto 2017, 0 €.

### **G) Zakon o fiskalnem pravilu**

Zakon o fiskalnem pravilu (Ur.l.RS, št. 55/15; v nadaljevanju ZFisP), sprejet v letu 2015, določa porabo presežkov proračunskih uporabnikov<sup>3</sup>.

<sup>3</sup>ZFisP določa:

- (1) Presežki, ki jih posamezna institucionalna enota sektorja država ustvari v posameznem letu, se zbirajo na ločenem računu.
- (2) Če je institucionalna enota sektorja država zadolžena, se presežki iz prejšnjega odstavka lahko uporabijo le za odplačevanje glavnice njenega dolga.
- (3) Če institucionalna enota sektorja država nima dolgov, se ustvarjeni presežki iz prvega odstavka tega člena uporabijo za financiranje primanjkljajev v obdobjih podpotencialne ravni BDP, za financiranje izpada prihodkov oziroma povečanja izdatkov zaradi okoliščin iz prvega odstavka 12. člena tega zakona ali za financiranje investicij v naslednjih letih.
- (4) Ne glede na drugi ali tretji odstavek se lahko ustvarjeni presežki iz prvega odstavka tega člena, ob predhodnem soglasju ustanovitelja posamezne institucionalne enote sektorja država, izjemoma uporabijo tudi za povečanje premoženja te institucionalne enote.
- (5) Ne glede na drugi, tretji ali četrti odstavek tega člena, lahko, po postopku in v primerih, ki so določeni s predpisi, ki urejajo javne finance, ustanovitelj institucionalne enote sektorja država zahteva vplačilo presežkov javnih prihodkov nad javnimi izdatki v proračun ustanovitelja.

Stanje sredstev na računih občine na dan 31.12.2016 znaša 296.399,32 €. Občine presežke občinskega proračuna preteklih let po denarnem toku, ki jih morajo porabljati v skladu s 5. členom ZFisP izračunajo tako, da izračunane presežke po denarnem toku zmanjšajo za neplačane obveznosti (razen za neplačane obveznosti iz naslova odplačila glavnice dolga), za neporabljene donacije in za neporabljena namenska sredstva. Občina na dan 31.12.2016 nima neporabljenih donacij in namenskih sredstev, ima pa neplačane obveznosti v višini 1.447.115,92 €.

Glede na to, da ima občina na dan 31.12.2016 296.399,32 € presežka, istočasno pa izkazuje 1.447.115,92 € kratkoročnih obveznosti, ni potrebno presežka izkazati na posebnem kontu 900950 po Zakonu o fiskalnem pravilu.